

OVEREENKOMST TOT MEDEDELING VAN GEGEVENS
tussen
de Vlaamse Belastingdienst
en
de Kruispuntbank van de voertuigen

1. KADER EN VOORWERP VAN DE OVEREENKOMST

Deze overeenkomst bepaalt de regels voor de mededeling van gegevens via de Kruispuntbank van de voertuigen aan het intern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Belastingdienst op grond van haar machtiging nr. 03/2016 van het bij de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (CBPL) opgerichte Sectoraal Comité voor de Federale Overheid (SCFO).

2. VERANTWOORDELIJKEN VOOR DE VERWERKING

In de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer zijn de verantwoordelijken voor de verwerking:

- a) Het Directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer (ondernemingsnummer 0308357852), met zetel in het City Atrium, Vooruitgangstraat 56 te 1210 Brussel (Sint-Joost-ten-Node), als beheersdienst van de Kruispuntbank van de voertuigen (KBV), vertegenwoordigd door Mevrouw Martine INDOT, Directeur-generaal a.i.
- b) Vlaamse Belastingdienst, waarvan de zetel gevestigd is te Brussel, Koning Albert II-laan 35 (bus 62), vertegenwoordigd door de heer David Van Herreweghe, administrateur-generaal (ondernemingsnummer 0.220.819.807).

De Vlaamse Belastingdienst handelt als verantwoordelijke voor de verwerking, met name als fiscale administratie van het Vlaams Gewest die gegevens van de KBV ontvangt en verwerkt in de zin van deze overeenkomst.

De KBV en de Vlaamse Belastingdienst handelen derhalve als verantwoordelijken voor de verwerking, in de zin dat zij het doel en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens bepalen (artikel 1, § 4, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer).

3. VERSTREKKER EN ONTVANGER VAN DE GEGEVENS

De verstrekker van de gegevens is de KBV, beter geïdentificeerd in punt 2.a hiervoor, en de ontvanger van de gegevens is de Vlaamse Belastingdienst, beter geïdentificeerd in punt 2.b.

4. DOOR HET SECTORAAL COMITÉ VOOR DE FEDERALE OVERHEID (SCFO) GOEDGEKEURDE DOEL(EN)

Onder voorbehoud van de in de machtiging van het SCFO vermelde eventuele voorwaarden is het door het SCFO voor het gebruik van de gegevens van de KBV toegestane doel van de ontvanger het volgende:

Uitvoeren van de wettelijke bepalingen inzake de kilometerheffing

leder ander, door het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid niet formeel goedgekeurd doel wordt niet als legitiem gebruiksdoel beschouwd.

5. MEEGEDEELDE GEGEVENS EN UITVOERINGSMODALITEITEN

Zie de machtiging nr. 03/2016 van het SCFO, opgericht binnen de CBPL.

6. VERWERKING

- a) Indien de verwerking wordt toevertrouwd aan een verwerker, bijvoorbeeld een ICT-dienst, moet de verantwoordelijke voor de verwerking, en in voorkomend geval zijn vertegenwoordiger in België:
- 1° een verwerker kiezen die voldoende waarborgen biedt ten aanzien van de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen met betrekking tot de te verrichten verwerking;
 - 2° toezien op de naleving van die maatregelen, met name door ze vast te leggen in contractuele bepalingen;
 - 3° de aansprakelijkheid van de verwerker ten aanzien van de verantwoordelijke voor de verwerking vaststellen in de overeenkomst;
 - 4° met de verwerker overeenkomen dat de verwerker slechts handelt in opdracht van de verantwoordelijke voor de verwerking en dat de verwerker is gebonden door dezelfde verplichtingen als die waartoe de verantwoordelijke voor de verwerking met toepassing van de bepalingen van punt c hierna is gehouden;
 - 5° in een geschrift of op een elektronische drager de in 3° en 4° bedoelde elementen van de overeenkomst met betrekking tot de bescherming van de gegevens en de eisen met betrekking tot de maatregelen bedoeld in de bepalingen van punt c hierna vaststellen.
- b) Indien de ontvanger een verwerker kiest, moet daarvoor dus een contract worden opgesteld en moet een kopie daarvan worden overgezonden aan de verstrekker (de KBV); dit contract maakt wezenlijk deel uit van deze overeenkomst.
- De door de ontvanger gekozen verwerker moet de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer op alle punten in acht nemen.
- c) Eenieder die handelt onder het gezag van de verantwoordelijke voor de verwerking of van de verwerker alsmede de verwerker zelf, die toegang heeft tot persoonsgegevens, mag deze slechts in opdracht van de verantwoordelijke voor de verwerking verwerken, behoudens op grond van een verplichting door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.
- d) Bij gebrek aan opdrachten vanwege de verantwoordelijke voor de verwerking of buiten een verplichting door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie moet de verwerker afzien van de verwerking van persoonsgegevens en mag hij geen enkel initiatief ter zake nemen.
- e) Ingrijpende wijzigingen door de ontvanger in de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen met betrekking tot de te verrichten verwerking, bijvoorbeeld, en niet exhaustief, andere informatica of een andere verwerker, moeten aan de verstrekker (de KBV) worden gemeld.

7. EVENTUELE BEPERKINGEN

Op de in de artikelen 10 en 12 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer bepaalde voorwaarden is de betrokkene bij een verwerking van zijn persoonsgegevens gerechtigd zijn gegevens in te zien en te laten verbeteren. Op diezelfde voorwaarden is hij eveneens gerechtigd tot het laten

verwijderen of tot het verbieden van de aanwending van de persoonsgegevens die gelet op het doel van de verwerking onvolledig of niet ter zake dienend zijn, of waarvan de registratie, de mededeling of de bewaring verboden zijn, of die na verloop van de toegestane duur zijn bewaard.

In de praktijk kan de betrokkene, mits hij zijn identiteit bewijst en op basis van een door hem gedagtekend en ondertekend verzoek, bij de ontvanger (waarvan het adres in punt 2.b van deze overeenkomst wordt vermeld) kosteloos de mededeling van de hem betreffende gegevens verkrijgen, alsook de verbetering van onvolledige, onjuiste of overmatige gegevens. Dit verzoek kan ook per e-mail worden verricht op het volgende adres: vlaamsebelastingdienst@fb.vlaanderen.be

De ontvanger als zodanig moet de betrokkene ten minste de volgende informatie verstrekken, behalve indien laatstgenoemde daarvan reeds op de hoogte is:

- a) De volledige gegevens van de administratieve zetel van de ontvanger en, in voorkomend geval, de naam en het adres van zijn vertegenwoordiger.
- b) De doeleinden van de verwerking.
- c) Het bestaan van een recht om zich op verzoek en kosteloos tegen de voorgenomen verwerking van hem betreffende persoonsgegevens te verzetten, indien de verwerking verricht wordt met het oog op direct marketing; in dit geval dient de betrokkene in kennis te worden gesteld vooraleer de persoonsgegevens voor de eerste keer aan een derde worden verstrekt of voor rekening van derden worden gebruikt voor direct marketing.
- d) Andere bijkomende informatie, met name:
 - de betrokken gegevenscategorieën;
 - de ontvangers of de categorieën ontvangers;het bestaan van een recht op toegang en op verbetering van de persoonsgegevens die op hem betrekking hebben, behalve indien die verdere informatie, met inachtneming van de specifieke omstandigheden waaronder de gegevens verwerkt worden, niet nodig is om tegenover de betrokkene een eerlijke verwerking te waarborgen.
- e) Het bestaan van deze protocolovereenkomst.

Het Openbaar register van de verwerkingen van persoonsgegevens kan worden ingezien bij de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (CBPL), Hoogstraat 139 te 1000 Brussel.

8. **NORMATIEVE GRONDSLAG**

a) Voor de KBV:

- Wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;
- Koninklijk besluit van 8 juli 2013 ter uitvoering van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen;

b) Voor de ontvanger:

- Decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

- Samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
- Decreet van 3 juli 2015 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 24 april 2015 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven Interregionaal Samenwerkingsverband Viapass onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
- Decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 in dat verband
- Besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2015 tot wijziging van het besluit Vlaamse Codex Fiscaliteit van 20 december 2013, wat betreft de invoering van de kilometerheffing
- Decreet van 25 maart 2016 houdende wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, wat de kilometerheffing betreft

9. VOORWAARDEN VAN DE OVEREENKOMST

- a) Met de ondertekening van deze overeenkomst verbindt elk van de partijen zich tot inachtneming van de voorwaarden en modaliteiten in de overeenkomst en haar eventuele bijlagen, met name de periode gedurende welke de van de KBV ontvangen persoonsgegevens worden bewaard, zijnde niet langer dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt.
- b) Een aanvraag waarin het kader en het voorwerp van een verwerking van persoonsgegevens worden vastgesteld, moet vooraf worden gericht aan het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid (SCFO). Vooraleer dit laatste zijn machtiging verleent, gaat het na of de voorgenomen mededeling van gegevens in overeenstemming is met de wettelijke en reglementaire bepalingen. Alleen op die voorwaarde kan de KBV een overeenkomst tot mededeling van gegevens sluiten met de aanvrager. De machtiging van het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid en de eventuele voorwaarden maken wezenlijk deel van de overeenkomst uit, in de vorm van een schriftelijke bijlage. De KBV behoudt zich het recht voor rechtstreeks bij dit sectoraal comité bevestiging van deze machtiging te vragen vóór de inwerkingtreding van de overeenkomst.
Deze bepaling is een conditio sine qua non voor het sluiten van een overeenkomst tot mededeling van persoonsgegevens tussen de verstrekker, zijnde de KBV, en een potentiële ontvanger.

10. WIJZIGINGEN VAN DE OVEREENKOMST

Wijzigingen in de tekst en het principe van deze overeenkomst moeten verplicht deel uitmaken van een nieuwe schriftelijke, door beide partijen goedgekeurde en ondertekende overeenkomst.

11. CONTACTPUNTEN

- a) Voor de ontvanger: vlaamsebelastingdienst@fb.vlaanderen.be
- b) Voor de KBV: help.div@mobiliteit.gov.be

12. GEBRUIK EN BEVEILIGING VAN DE GEGEVENS

1. De ontvanger is verplicht om alle nodige voorzorgsmaatregelen te nemen om de veiligheid van de ontvangen gegevens te waarborgen en is daar ingevolge de bepalingen in deze overeenkomst verantwoordelijk voor. De ontvanger kan zich laten bijstaan door een informatieveiligheidsadviseur, verantwoordelijk voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid van de ontvanger, hetzij intern of bij een gespecialiseerde derde, met name aangeduid daar deze persoon normaal het eerste contact zal zijn bij problemen.
Deze veiligheidsadviseur kan ook op sectorniveau worden gekozen voor meerdere ontvangers.
2. Met de ondertekening van deze overeenkomst is de ontvanger zeker dat de netwerken waarmee de bij de verwerking van persoonsgegevens betrokken voorzieningen in verbinding staan, de vertrouwelijkheid en de integriteit van die persoonsgegevens waarborgen.
3. Elk gebruik van de ontvangen gegevens anders dan in deze overeenkomst bepaald is strikt verboden en heeft zonder meer de nietigverklaring van deze overeenkomst tot gevolg, overeenkomstig punt 14 (nietigheidsclausule – sanctie).
4. De KBV behoudt zich het recht tot audits en steekproeven voor, zo nodig bij de betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens maar ook bij de ontvanger, om te controleren of deze laatste zijn verbintenissen volgens deze overeenkomst nakomt.
5. De ontvanger van de gegevens verbindt zich als zodanig ertoe te allen tijde inzage te verlenen aan de KBV, de CBPL en het SCFO, alsook aan hun vertegenwoordigers vernoemd op alle als voor deze diensten relevant beschouwde documenten, en op al hun vragen te antwoorden. In voorkomend geval kunnen deze personen een bezoek of een consultatie ter plaatse, al dan niet van tevoren aangekondigd, verrichten om te controleren of de ontvanger of zijn eventuele verwerker de voorwaarden van deze overeenkomst naleeft.
6. De KBV en de ontvanger, als verantwoordelijken voor de verwerking, en hun eventuele verwerkers treffen de gepaste technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen toevallige of ongeoorloofde vernietiging, tegen toevallig verlies, evenals tegen de wijziging van of de toegang tot, en iedere andere niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens.
Het beveiligingsniveau moet in verhouding staan tot de stand van de techniek ter zake, de kosten die ermee gepaard gaan, de aard van de gegevens en de potentiële risico's.
7. De ontvanger of zijn eventuele verwerker zijn verplicht om een veiligheidsplan op te stellen en een inventaris te maken van alle ontvangen vragen of klachten over de veiligheid van de persoonsgegevens; eventuele incidenten moeten eveneens worden geïnventariseerd.
Ernstige of herhaalde incidenten met betrekking tot de veiligheid van de persoonsgegevens (schending) bij de ontvanger of zijn eventuele verwerker moeten worden meegedeeld aan de verstrekker (de KBV).
Deze laatste oordeelt of de bevoegde gerechtelijke overheden moeten worden verwittigd, rekening houdend met de strafbepalingen in de artikelen 37 tot 43 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke

levenssfeer. In de kennisgeving aan de gerechtelijke overheden door de gegevensverstrekker worden de gevolgen van de schending beschreven, alsook de voorgestelde of getroffen maatregelen om ze te verhelpen.

13. DUUR EN OPZEGGING VAN DE OVEREENKOMST

- a) Deze overeenkomst wordt gesloten voor onbepaalde duur en gaat in op de datum van de ondertekening door beide partijen.
- b) Ze kan worden opgezegd door een van de partijen met een opzegtermijn van 3 maanden, behoudens uitdrukkelijke bepalingen in punt 14 van deze overeenkomst (nietigheidsclausule – sanctie).

14. NIETIGHEIDSCLAUSULE - SANCTIE

Indien de bepalingen van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer of de bepalingen van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen, of de bepalingen van deze overeenkomst klaarblijkelijk niet in acht worden genomen, behoudt de KBV, als verstrekker, zich het recht voor de mededeling van gegevens aan de ontvanger te onderbreken, onmiddellijk en na haar controles overeenkomstig punt 12.e en punt 12.f van deze overeenkomst, en geeft ze hem per aangetekende post of per e-mail met ontvangstbevestiging kennis van de redenen ervoor.

Op grond van deze kennisgeving wordt de overeenkomst tussen de ontvanger en de KBV van nul en generlei waarde.

De rechtbanken van Brussel zijn bevoegd voor alle geschillen die voortvloeien uit deze overeenkomst en die niet krachtens deze overeenkomst kunnen worden opgelost.

15. BIJLAGEN

Bijlagen kunnen, indien nodig in detail, de draagwijdte van de samenwerking beschrijven, alsook de eventuele duur van het project, de voorwaarden die moeten worden vervuld en de middelen die door elk van de partijen moeten worden aangewend.

In bijlage van deze overeenkomst:

Machtigingsaanvraag van de drie Gewesten om op elektronische wijze persoonsgegevens van de Directie Inschrijving Voertuigen (hierna de "DIV") in het kader van de kilometerheffing (Beraadslaging FO nr. 03/2016 van 21 januari 2016)

16. BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

De verwerking van de aldus verzamelde gegevens gebeurt overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en haar toepassingsbesluiten.

De ontvanger verbindt zich ertoe de van de KBV ontvangen gegevens louter te gebruiken voor het (de) doeleinde(n) en onder de voorwaarde(n) die in de machtiging van het SCFO zijn beschreven.

17. TRANSPARANTIE

- a) De overeenkomst sluitende partijen gaan ermee akkoord dat deze overeenkomst integraal wordt overgenomen op de website van de FOD Mobiliteit en Vervoer: www.mobilit.belgium.be.
- b) Papieren exemplaren van deze overeenkomst zijn eveneens beschikbaar op

eenvoudige schriftelijke aanvraag bij de KBV of de ontvanger, op de in punt 2.a en punt 2.b van deze overeenkomst vermelde postadressen of op de e-mailadressen "help.DIV@mobilit.fgov.be" of "vlaamsebelastingdienst@fb.vlaanderen.be".

18. VERSCHILLENDE INTERPRETATIES VAN DEZE OVEREENKOMST

De overeenkomst sluitende partijen verbinden zich ertoe om een oplossing te vinden voor de moeilijkheden die zich mogelijk voordoen bij verschillende interpretaties van deze overeenkomst, haar bijlagen en haar aanhangsels. In geval van een conflictsituatie veroorzaakt door verschillende interpretaties van deze overeenkomst zal steeds de beslissing van het SCFO worden gevolgd.

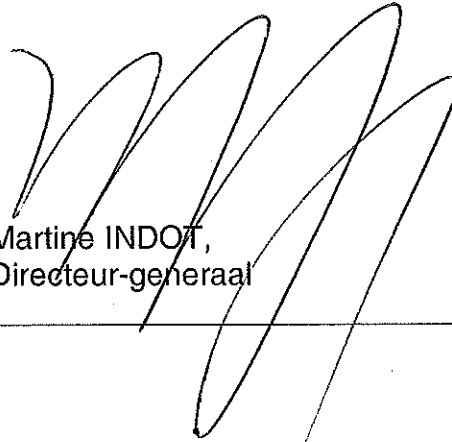
Opgemaakt te Brussel, op 27 juni 2016 in twee exemplaren, waarbij elke partij erkent een exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de Vlaamse Belastingdienst,

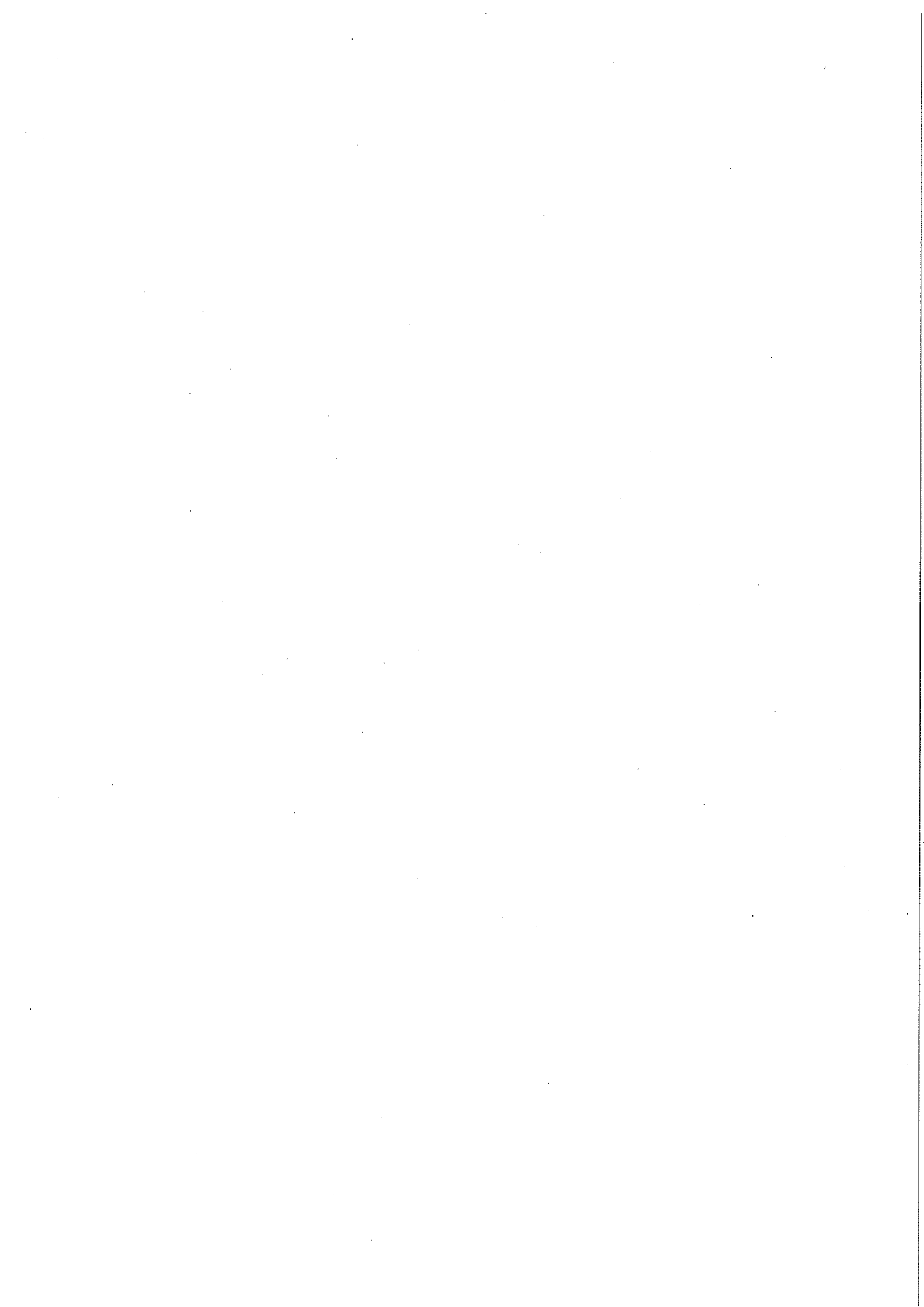


David Van Herreweghe,
Administrateur-generaal

Voor de KBV,



Martine INDOT,
Directeur-generaal





Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 03/2016 van 21 januari 2016

Betreft: machtigingsaanvraag van de drie Gewesten om op elektronische wijze persoonsgegevens te ontvangen van de Directie Inschrijving Voertuigen (hierna de "DIV") in het kader van de kilometerheffing (AF-MA-2015-089/103/104 en 118)

Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis* ;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvragen van Vlabel, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van de SPW-DG07 (hierna de aanvragers), respectievelijk ontvangen op 13 oktober 2015, 20 november 2015 en 18 december 2015;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 05/11/2015, 15/12/2015 en 06/01/2016 ;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 10/12/2015 en 21/01/2016;

Gelet op het verslag van de Heer Baret;

Beslist op 21/01/2016 , na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. De aanvragers wensten door het Comité gemachtigd te worden om van de DIV elektronisch persoonsgegevens te ontvangen om de kilometerheffing in de Gewesten te kunnen invoeren.
2. Het Eurovignet is een belasting die van toepassing is op alleenrijdende vrachtwagens, vrachtwagens met aanhangwagens of tractoren met opleggers die uitsluitend bestemd zijn voor het vervoer van goederen over de weg en waarvan de maximaal toegelaten massa ten minste 12 ton bedraagt. Het betreft een recht voor het gebruik van het wegnnet dat, eenmaal geïnd, toelaat om de betrokken voertuigen zonder formaliteiten te laten rijden op het grondgebied van België, Denemarken, Groothertogdom Luxemburg, -Nederland en Zweden. Het Eurovignet werd in België ingevoerd bij wet van 27 december 1994¹. Artikel 3, 10° en 11°, van de Bijzondere Wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen de Gewesten, bepalen dat de verkeersbelastingen gewestelijke belastingen zijn.
3. In het kader van het Eurovignet verleende het Comité aan het Vlaams Gewest reeds machtigingen via beraadslagingen met nummers 13/2009 van 1 oktober 2009 en² 18/2010 van 21 oktober 2010³. Ook aan het Waals Gewest werd in dit kader een machtiging verleend: beraadslaging nr. 20/2013 van 27 juni 2013. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vroeg destijds nog geen machtiging aan, omdat het toen zijn bevoegdheden inzake verkeersbelastingen niet zelf uitoefende.
4. Zowel in het Vlaams⁴ , het Waals en⁵ het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werden⁶ recent nieuwe decreten en een ordonnantie aangenomen waarin de zogenaamde "kilometerheffing" wordt ingevoerd, en dit ter vervanging van het Eurovignet. De kilometerheffing is een nieuwe

¹ Wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993. (B.S. 31 december 1994).

² Gepubliceerd op https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_013_2009_2009.pdf.

³ Gepubliceerd op https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_FO_018_2010_0.pdf.

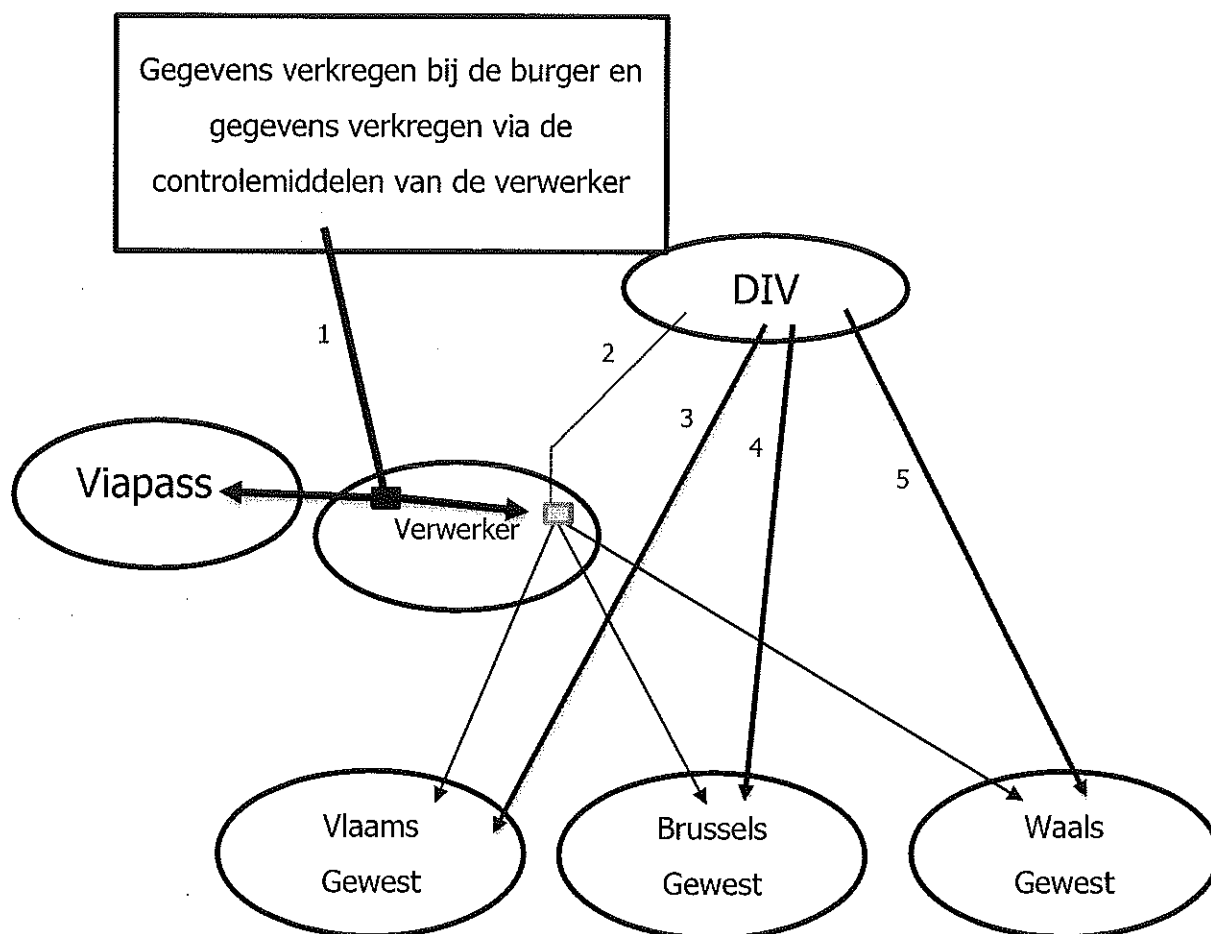
⁴ Decreet van 3 juli 2015 tot invoering van de kilometerheffing en stopzetting van de heffing van het eurovignet en tot wijziging van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013 in dat verband...

⁵ Decreet van 16 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing voor het weggebruik door zware vrachtwagens..

⁶ Ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet..

methode om het gebruik van de openbare weg door voertuigen met een maximaal gewicht van meer dan 3,5 ton te belasten. De heffing geldt niet langer per gebruikperiode maar is een heffing op basis van het effectieve gebruik van de openbare weg aan de hand van een elektronische lezer die steeds in het voertuig moet aanwezig zijn (de zgn. "on board unit" of "OBU").

5. De invoering van de kilometerheffing is, als een gewestelijke heffing, in tegenstelling tot het eurovignet wel afgestemd tussen de drie gewesten die de inning ervan gelijktijdig en samen zullen doen. Ook de regelgeving is tussen de verschillende gewesten gealigneerd.
6. Op 31 januari 2014 werd tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest een samenwerkingsakkoord afgesloten betreffende de invoering van de kilometerheffing op het grondgebied van de drie Gewesten en tot oprichting van een publiekrechtelijk interregionaal Samenwerkingsverband genaamd "VIAPASS", onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling als bedoeld in artikel 92bis, § 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. VIAPASS is een interregionaal samenwerkingsverband die werd opgericht onder de vorm van een gemeenschappelijke instelling zoals bedoeld in artikel 92bis, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.
7. Een openbare aanbesteding werd uitgeschreven en een Single Service Provider (hierna "de verwerker") werd geselecteerd en gecontracteerd. De verwerker is de gegunde uitvoerder van de kilometerheffing.
8. Schematisch zien het geplande gegevensverkeer er als volgt uit:



- a. Tussen de verwerker en Viapass is een contract afgesloten. Viapass trad in dit kader op voor rekening van de drie gewesten.⁷
- b. Het gros van de tolheffingen zullen door de verwerker worden afgehandeld en dit op basis van gegevens die door de betrokkenen zelf worden aangeleverd en de gegevens die door de verwerker worden verzameld via zijn netwerk van ANPR-camera's en mobiele controlemiddelen (stroom 1). Het reguliere verwerkingsproces

⁷ Zie artikel 1, 7° van het samenwerkingsakkoord van 31 januari 2014 tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

van de gegevens werkt door een combinatie van verschillende technieken⁸. De verwerker maakt voor deze opdracht geen gebruik van DIV-gegevens. Voor stroom 1 is er dan ook geen machtiging van het Comité nodig.

- c. Pas wanneer overtredingen vastgesteld worden, worden de dossiers⁹ – die zijn samengesteld op basis van gegevens uit stroom 1 – vanuit de verwerker overgemaakt naar ambtenaren van de 3 Gewesten, die instaan voor de verdere opvolging. Deze gewestelijke ambtenaren zijn ondergebracht in een gemeenschappelijk “handhavingscentrum”. Binnen dit centrum maken deze ambtenaren elk voor hun Gewest de processen-verbaal op m.b.t. vastgestelde overtredingen. Het handhavingscentrum kreeg geen aparte plaats in het schema omdat het geen aparte juridische entiteit betreft. De ambtenaren die werkzaam zijn in het handhavingscentrum, zitten louter om praktische redenen samen in hetzelfde lokaal, maar juridisch handelen zij gewoon voor naam en voor rekening van de respectievelijke gewesten.
- d. De ambtenaren van het handhavingscentrum zullen – naast de gegevens waarover de verwerker beschikt dankzij stroom 1 – ook toegang hebben tot DIV-gegevens. Deze stroom 2 verloopt technisch via de verwerker, zonder dat medewerkers van de verwerker toegang hebben tot de gegevens (behalve technische administrators en testers van de software), vandaar dat in het schema in stroom 2 een stukje in stippellijn is geplaatst. Op die manier zullen de ambtenaren van het handhavingscentrum vanwege de verwerker volledig aangemaakte voorstellen van boetes aangeleverd krijgen (letterlijk tot en met de opmaak van het (nog af te drukken) boetedocument).

⁸ Zie <http://www.viapass.be/fag/>.

-Er zal een verplichting worden opgelegd aan de houder van een inschrijvingsbewijs om een contract aan te gaan met de verwerker.

-Bij de aanschaf van de OBU moet elke gebruiker zijn identificatiegegevens meedelen, alsook alle elementen die nodig zijn om het voertuig te herkennen en de heffing te berekenen (adresgegevens, nummerplaat, maximaal toegelaten massa, Euro-emissieklasse,...).

-De verwerker zal het gebruik tweewekelijks factureren. Het tarief wordt bepaald aan de hand van vier parameters: het aantal gereden kilometers, het wegtype, de Maximaal Toegelaten Massa (MTM), de EURO-emissieklasse.

-De OBU registreert via GNSS (Global Navigation Satellite System)-technologie welke afstand de vrachtwagen aflegt op welke weg en berekent de tol die daarmee gepaard gaat. De gegevens worden via GSM-technologie doorgeseind naar het gemeenschappelijk handhavingscentrum, waar de verwerking gebeurt wat betreft facturen en betalingen van de kilometerheffingen en de boetes (bvb als geen OBU geïnstalleerd).

-Er worden op de wegen foto's genomen van nummerplaten. Deze foto's worden geïnterpreteerd door de software van de verwerker (type voertuig die valt onder kilometerheffing en nummerplaatgegevens), met een berekening van de geschatte juistheid van interpretatie van de foto.

⁹ Bv. via ANPR-camera's wordt vastgesteld dat een vrachtwagen op de weg rondrijdt, maar niet over een OBU beschikt.

9. Het gegevensverkeer die het Waals GEwest aangaan zijn stroom 2 en 5; het gegevensverkeer van het Brussels Gewest zijn stroom 2 en 4¹⁰ en het gegevensverkeer van het Vlaams Gewest zijn stroom 2 en 3.
10. De aanvragers werden al belast met de invoering van de kilometerheffing in hun respectievelijke gewesten.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

11. De elektronische gegevensmededeling als bedoeld in de aanvraag zal afkomstig zijn van de DIV. Gelet op artikel 36bis WVP en artikel 18 van de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van een Kruispuntbank van de Voertuigen, is het Comité derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

1. FINALITEITSBEGINSEL

12. Op grond van de voormelde decreten en ordonnanties, staan de aanvragers in voor de tenuitvoerlegging van het nieuwe systeem van kilometerheffingen.
13. Het Comité stelt vast:
 - over de doeleinden waarvoor de DIV deze persoonsgegevens verzamelt en verwerkt, bepaalt de wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen in haar artikel 5: "*De Kruispuntbank heeft tot doel om enerzijds de opspoorbaarheid van voertuigen te waarborgen (...) en anderzijds om op elk ogenblik de eigenaar ervan, de aanvrager en de titularis van hun inschrijving te identificeren, alsook de gegevens betreffende hun goedkeuring te achterhalen teneinde: (...) 8° de heffing van belastingen, retributies of vergoedingen inzake de aankoop, de inschrijving,*

¹⁰ De twee stromen beogen 2 verschillende aspecten binnen de behandeling van de kilometerheffing en de ermee gepaard gaande boetes:

de standaard handelingen in het kader van de kilometerheffing, uitgevoerd door de verwerker en door de ambtenaren in het handhavingscentrum.

- De niet gestandaardiseerde gegevensbehandeling in het kader van deze heffing, zoals bijvoorbeeld: de evaluatie van vrijstelling, de evaluatie van het al of niet onderhevig zijn aan de ordonnantie, de behandeling van beroepen worden behandeld door andere diensten binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De systemen van die andere Brusselse diensten en deze van de verwerker zijn volledig van elkaar afgescheiden. Voor handelingen die louter door Brussel Fiscaliteit gesteld worden is dus een andere toegang vereist. Laatstgenoemde toegang verloopt via de Brusselse Dienstenintegrator.

de inverkeerstelling, het gebruik, de buitengebruikstelling of de overbrenging van een voertuig mogelijk te maken» ;

- het Waals decreet van 6 mei 1999 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake de Waalse gewestelijke belastingen verleent onderzoeks- en controlebevoegdheden aan de diensten die de regering heeft aangewezen om inbreuken op de gewestelijke taksen op te sporen en vast te stellen. Artikel 23 van het decreet van 16 juli 2015 preciseert dat de ambtenaren die door de regering zijn aangewezen voor onderzoeken en controles betreffende administratieve boetes, dezelfde bevoegdheden hebben.
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst bepaalt dat Vlabel onder andere als opdracht heeft: de inning en invordering, met inbegrip van de inkohiering en de bezwaarafhandeling, van de Vlaamse belastingen, inbegrepen de belastingen, aangeduid als heffingen met uitzondering van de heffing op de waterverontreiniging, de heffing op de winning van grondwater, de milieuheffing op de verwijdering van afvalstoffen en de mestheffingen (artikel 3, 1°). Het hiervoor vermelde Vlaamse Decreet van 3 juli 2015 voorziet in een reglementaire basis van de kilometerheffing.
- Op grond van de ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet, staat de aanvrager in voor de tenuitvoerlegging van het nieuwe systeem van kilometerheffingen.

14. Gelet op wat voorafgaat, besluit het Comité dan ook dat doeleinden die de aanvragers nastreven, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn als bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP en dat de verwerking toelaatbaar is op grond van artikel 5 c) van de WVP. Het Comité herinnert eraan dat de gevraagde gegevens enkel mogen worden verwerkt voor de verwezenlijking van deze doeleinden.

2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

2.1. Aard van de gegevens

15. De aanvragers verzoeken om gemachtigd te worden om toegang te krijgen tot gegevens die door de FOD Mobiliteit en Vervoer worden bijgehouden conform artikel 7 van het voormelde K.B. van 20 juli 2001. Het gaat om de volgende gegevens :
- 1° het inschrijvingsnummer (het nummer van de kentekenplaat);

- 2° de datum van eerste inschrijving van het voertuig in België of in het buitenland;
- 3° de persoonsgegevens betreffende de tenaamgestelde van het kentekenbewijs (...);
- 4° het merk of als het merk niet bekend is, de naam van de bouwer;
- 5° het type en in voorkomend geval de variant en de versie betreffende dit type;
- 6° de handelsnaam;
- 7° het identificatienummer (het chassisnummer);
- 8° de technisch toelaatbare maximummassa in beladen toestand, behalve voor motorfietsen;
- 9° de massa van het voertuig in rijklare toestand, met koetswerk en in geval van een trekker van een andere voertuigcategorie dan M1 motorvoertuigen bestemd voor het vervoer van personen, met ten hoogste acht zitplaatsen die van de bestuurder niet meegerekend - met koppelinrichting;
- 12° de voertuigcategorie;
- 13° het koetswerktype;
- 15° het aantal wielassen;
- 16° de wielbasis (in mm);
- 17° voor voertuigen met een technisch toelaatbare maximummassa in beladen toestand van meer dan 3500 kg, de verdeling van die massa over de assen;
- 18° technisch toelaatbare getrokken maximummassa van de aanhangwagen, geremd en ongeremd (in kg);
- 20° het netto maximumvermogen (in kW);
- 28° de uitlaat (uitlaatgassen); CO, HC, NOX, HC + NOX, dieselpartikels, CO (in g/km of g/kWh) en een gecorrigeerd absorptiecoëfficiënt voor diesel (in min-1);
- 30° de milieuklasse van de EG goedkeuring (vermelding van toepasselijke versie);
- 36° de verhouding van de lengte van de laadruimte ten opzichte van de wielbasis (in %) uitsluitend voor N1 motorvoertuigen;
- 38° de maximum toelaatbare massa.

16. Na analyse van deze gegevens, stelt het Comité vast dat die gegevens noodzakelijk zijn om de kilometerheffing op een correcte manier te kunnen innen. Gelet op de doeleinden die de aanvragers nastreven (zie punt B.1), besluit het Comité dan ook dat de opgevraagde gegevens bij de FOD Mobiliteit en Vervoer, conform zijn aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

17. De aanvragers zullen eveneens gebruik maken van het KBO-nummer en het rijksregisternummer.

18. Aangaande het gebruik van het rijksregisternummer:

- Door de machtiging van het Sectoraal comité van het Rijksregister van 17 april 2013 (nr. 32/2013), uitgebreid op 20 mei 2015 (nr. 29/2015), kreeg de SPW-DG07 toegang tot meerdere gegevens van het Rijksregister en werd hij gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken om te kunnen instaan voor de exacte inning van belastingen en taksen, gevestigd ten gunste van Wallonië die voor deze dienst instaat. Daaronder bevindt zich de verkeersbelasting, de belastingen op de inverkeerstelling en het Eurovignet. Het Comité verduidelijkte op 20 mei 2015 dat de kilometerheffing behoort tot de doeleinden waarvoor de aanvrager in 2013 door het Comité werd gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken.
- Vlabeel kreeg bij koninklijk¹¹ besluit van 30 januari 1998 toegang tot een aantal gegevens van het Rijksregister en werd gemachtigd om het identificatienummer ervan te gebruiken voor het doelmatiger berekenen en uitvoeren van betalingen en inningen, binnen het kader van de opdrachten van de bovenvermelde Administratie. In de beraadslaging RR nr. 30/2007 sprak het Sectoraal Comité van het Rijksregister zich uit over de draagwijdte van dit machtigingsbesluit naar aanleiding van de overheveling, met ingang van 01/01/2009, van de vaststelling, inning en controle van de verkeersbelasting naar het Vlaamse Gewest (tot 31/12/2008 behoorde dit tot de bevoegdheid van de federale belastingadministratie). Het Comité stelt vast dat Vlabeel toegang heeft tot de informatie van het Rijksregister en gemachtigd is om het rijksregisternummer te gebruiken voor de berekening en de inning van de kilometerheffing.
- Een welbepaalde dienst van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met name de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kreeg bij koninklijk besluit 13 november 1995¹² toegang tot een aantal gegevens van het Rijksregister en werd gemachtigd om het identificatienummer ervan te gebruiken voor het vervullen van de taken betreffende de inkohiering en de terugvordering van de belastingen. Deze machtiging werd bovendien uitgebreid in beraadslaging RR nr. 87/2014. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vroeg recent aan het Sectoraal Comité van het Rijksregister in hoeverre deze bestaande machtiging volstaat om ook in onderhavige context gebruik te mogen

¹¹ Koninklijk besluit van 30 januari 1998 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

¹² Koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer.

maken van het identificatienummer van het Rijksregister en van de toegang tot gegevens van het Rijksregister. Gelet op het feit dat de vraag nog in behandeling is bij het Sectoraal Comité voor het Rijksregister, spreekt het Comité zich in deze beraadslaging niet uit over deze aspecten en verwijst het ter zake naar het toekomstige standpunt van het Sectoraal Comité van het Rijksregister.¹³

19. Wat het KBO-nummer betreft, laat het Comité vooreerst opmerken dat het niet bevoegd is om een dergelijke toegang tot de gegevens van de de Kruispuntbank van ondernemingen te machtigen. Het Comité merkt overigens op dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer de mening is toegedaan dat gegevens betreffende rechtspersonen *"geen persoonsgegevens zijn maar gegevens waarvan de bekendmaking nuttig blijkt te zijn in het kader van het doeleinden van de KBO"*¹⁴. Omdat het geen persoonsgegevens zijn, is de verwerking ervan niet onderworpen aan de machtiging van het Comité. De wet van 17 juli 2013¹⁵ die een artikel III.29 invoegt in boek III van het Wetboek van Economisch Recht, definieert de gegevens die opgenomen zijn in¹⁶ de Kruispuntbank van Ondernemingen als vrij toegankelijk. Het Comité hoeft dus de toegang tot dergelijke gegevens bij de Kruispuntbank van Ondernemingen niet te machtigen aangezien de raadpleging vrij is.

20. Bovendien vestigt het Comité er de aandacht op dat de ingezamelde gegevens moeten beschouwd worden als gerechtelijke gegevens zoals bedoeld in de WVP, indien zij worden ingezameld of verwerkt om te worden gebruikt voor het inleiden van een rechtszaak, aanleiding kunnen geven tot administratieve sancties of betrekking hebben op verdenkingen van inbreuken.

¹³ Het Comité is nochtans bevoegd om het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister te machtigen en die krachtens artikel 5, § 1 van de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkstelling van elektronische en papieren formulieren. Aangezien de aanvrager in dit verband reeds een apart verzoek richtte tot het Sectoraal Comité voor het Rijksregister en aangezien zijn vraag ook betrekking heeft op de toegang tot rijksregistergegevens – en dit aspect evident niet tot de bevoegdheid van het Comité behoort – geeft het Comité er de voorkeur aan om dit punt in zijn geheel door het Sectoraal Comité voor het Rijksregister te laten behandelen.

¹⁴ Advies nr. 28/2013 van 17 juli 2013 betreffende een adviesaanvraag van de Federale Overheidsdienst Economie (Beheersdienst Kruispuntbank van Ondernemingen) houdende het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel III.31 van het Wetboek van economisch recht en over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 juni 2003 houdende de nadere regelen voor de toegang tot de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO).

¹⁵ Wet van 17 juli 2013 houdende invoeging van Boek III "Vrijheid van vestiging, dienstverlening en algemene verplichtingen van de ondernemingen", in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek III en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek III, in boeken I en XV van het Wetboek van economisch recht.

¹⁶ Waaronder de gegevens: de ondernemingsnummers en nummers van vestigingseenheidsnummers, toegekend door de Kruispuntbank van Ondernemingen; de naam van de onderneming en van haar vestigingseenheden; de juridische vorm van de onderneming; het adres van de onderneming en van haar vestigingseenheden.

21. Er wordt bijgevolg aan herinnerd dat de aanvragers de bijzondere voorwaarden voor dit soort verwerkingen moeten naleven. Deze voorwaarden zijn opgenomen in artikel 25 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de WVP.

2.2. Bewaartermijn van de gegevens

22. Aangaande de bewaartermijn van de gegevens herinnert het Comité eraan dat de gegevens niet langer mogen worden bewaard dan nodig voor het realiseren van het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld (artikel 4, § 1, 5°, WVP).
23. De aanvragers vermelden dat zij geen exacte bewaartermijn voor de gegevens kunnen vastleggen. Het zal inderdaad noodzakelijk zijn om de gegevens van een betwist dossier langer te bewaren dan van een dossier waarvan de boete onmiddellijk werd geïnd. Daarom stellen de aanvragers voor om de gegevens te bewaren zolang dat noodzakelijk is voor het administratief beheer van de dossiers. Deze termijn varieert per dossier, naargelang de termijnen voor bezwaar, verjaartermijn, termijnen voor gerechtelijke beroep,...
24. Het Comité stelt vast dat het in onderhavig geval niet mogelijk is om vooraf een exacte bewaartermijn vast te leggen. Het is evenwel van oordeel dat in de praktijk een onderscheid kan gemaakt worden tussen verschillende bewaarmethodes. De behandeling van een hangend dossier - in het kader van de doeleinden die deze gegevensverwerkingen nastreven - vereist een bewaring van gegevens opdat deze op normale wijze beschikbaar en toegankelijk zouden zijn voor de ambtenaren die belast zijn met het beheer van het dossier. Van zodra de noodzakelijke termijnen voor het administratief beheer van een dossier verstreken zijn, moet de gekozen bewaarmethode aan de gegevens slechts een beperkte beschikbaarheid en toegankelijkheid verlenen. Een dergelijke bewaarmethode moet een antwoord bieden op andere mogelijke doeleinden van deze bewaring, zoals de naleving van de wettelijke voorschriften inzake verjaring of de uitvoering van een administratieve controle. Eens de bewaring niet langer nuttig is, moeten de gegevens vernietigd worden .

2.3. Frequentie van de toegang en duur van machtiging

25. De aanvragers vragen permanent toegang tot de gevraagde gegevens.
26. Aangezien de aanvragers in voor de kilometerheffing en de inbreuken op deze belasting, dagelijks zelf de voertuigen en de schuldenaren moeten kunnen identificeren, oordeelt het Comité dat een permanente elektronische doorgifte effectief gerechtvaardigd is in het licht van artikel 4, § 1, 3° van de WVP.

27. De aanvragers wensen een elektronische doorgifte voor onbepaalde duur. Het Comité stelt vast dat de doeleinden waarvoor de aanvragers de mededeling vragen van deze gegevens, niet beperkt zijn in de tijd en dat bijgevolg een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3^o van de WVP).

2.4. Ontvangers en/of derden aan wie de gegevens worden meegedeeld

28. Volgens de aanvragers zullen de gegevens uitsluitend intern toegankelijk zijn voor de:

- Bij de SPW-DG07:
 - Direction de l'Établissement de la fiscalité des véhicules
 - Direction des contrôles de la fiscalité des véhicules
 - Direction du Contentieux de la fiscalité des véhicules
 - Direction de l'ingénierie des processus
 - Direction de la communication et des relations avec les usagers.

Binnen deze directies, zullen de inspecteurs-generaal, de directeurs, de controleurs en de ambtenaren taxateurs (met inbegrip van de ambtenaren van het compliance center) en de analaysten van de "cellule de l'ingénierie des processus" toegang hebben tot de gegevens.

- Bij Vlabel:
 - De dossierbeheerders;
 - de controleurs van de afdeling klantmanagement.
- Bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:
 - De ambtenaren die daartoe zijn aangewezen binnen Brussel Mobiliteit: De controleurs die zullen gerekruteerd worden om het "korps van ambtenaren" te creëren, in de zin van art. 4 van het besluit van 24 september 2015 van de *Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de uitvoering van de ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet.*
 - Alle agenten die door de regering werden aangeduid binnen Brussel Fiscaliteit voor de uitvoering van taken in het kader van de vaststelling, de inning, de invordering et de controle van de kilometerheffing. Op dit moment zijn deze agenten verdeeld over de volgende directies :
 - i. Directie Datamanagement: De Directie Datamanagement zorgt ervoor dat belastinggegevens, die zij ontvangen via de verschillende bronnen, volgens de fiscale regels verwerkt worden. Deze directie verzamelt, identificeert, actualiseert, compileert en archiveert dus de ontvangen belastinggegevens.

- ii. De Directie Inkohiering: De Directie Inkohiering zorgt voor een correcte en billijke berekening van de belastingen die in het Bussels Hoofdstedelijk Gewest verschuldigd zijn. Nadat de directie Datamanagement de gegevens van de bronnen en de vrijstellingen heeft verwerkt, kan de Directie Inkohiering, in functie van de fiscale planning, overgaan tot het inkohieren van de belastingen en tot het verzenden van de aangiftes en de aanslagbiljetten.
- iii. Directie Klachtenmanagement: Voor de belastingplichtigen die Brussel Fiscaliteit willen contacteren is de Directie Klachtenmanagement het eerste aanspreekpunt. Zij beheert informatievragen, vragen tot vrijstellingen, bezwaarschriften, gespreide betalingen, ... Afhankelijk van de aard van de aanvraag zullen de beheerders de vragen van de belastingplichtige ofwel zelf behandelen ofwel overmaken aan de betrokken diensten van de administratie zoals Financieel Beheer, Inkohiering of Juridische Zaken en Beroepen.
- iv. Directie Financieel Beheer: De Directie Financieel Beheer heeft twee belangrijke taken. Enerzijds staat zij in voor het beheer van alle financiële en boekhoudkundige verrichtingen met betrekking tot belastingen en boetes, zowel qua inkomsten als qua uitgaven (het beheer van de financiële rekeningen, het verwerken van betalingen, het verstrekken van terugbetalingen,...) Anderzijds doet zij ook het beheer van herinneringen en gedwongen invordering (het beheer van dossiers van belastingplichtigen die na een laatste herinnering tot betaling nog steeds een openstaande schuld hebben, contacteren met deurwaarders die door middel van en dwangbevel de schulden zullen vorderen,...).
- v. Directie Juridische Zaken en Beroepen: De Directie Juridische Zaken en Beroepen verzorgt het beheer en de behandeling van gerechtelijke betwistingen, administratieve beroepen en klachten. Zij beheert de gerechtelijke betwistingen met betrekking tot de gewestelijke belastingen, en dit vanaf het openen van een dossier tot en met het nalezen van conclusies. Zij behandelt ook administratieve beroepen in het kader van de belastingen beheerd door Brussel Fiscaliteit. De behandeling van een dossier in beroep houdt in dat een beslissing, genomen door de directie Klachtenmanagement, Financieel Beheer of Inkohiering, opnieuw wordt onderzocht. Deze directie coördineert ook het beheer van de klachten binnen Brussel Fiscaliteit.

29. Er werd overigens een zogenaamde DBFMO overeenkomst¹⁷ afgesloten, waarbij de ontwikkeling, bouw, financiering, onderhoud en logistieke ondersteuning, werden uitbesteed aan de verwerker. Het Comité herinnert er ook aan dat ingeval van een verwerker, de WVP aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, § 1 van de WVP.

30. De aanvragers melden dat er evenwel ook mededelingen aan derden zullen gebeuren:

- aan de andere Gewesten in geval de inningen gebeurden "voor rekening van" tijdens wegcontroles;
- aan notarissen en dit in het kader van de regeling van een nalatenschap waarbij de erfgenamen worden verzocht om een nog openstaande schuld te vereffenen;
- aan gerechtsdeurwaarders die worden ingeschakeld om bepaalde nog verschuldigde belastingen te innen;
- aan advocaten die in het kader van een geschil omtrent de belastingen optreden voor de aanvragers of voor de belastingplichtige. De mededeling gebeurt zowel aan de advocaat die werkt in opdracht van de aanvragers als de gemandateerde van de belastingplichtige.
- Voor het Vlaamse Gewest aan de Vlaamse infolijn met het oog op de eerstelijnsopvang van vragen vanwege de belastingplichtige

31. Gelet op artikel 4, § 1, 3° van de WVP, heeft het Comité er geen bezwaar tegen dat de bovenstaande personen toegang hebben tot deze persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel toegang hebben binnen de beperkingen van de bevoegdheden die hen krachtens de regelgeving werden toegekend. Het Comité verzoekt ook dat de nodige maatregelen worden getroffen zodat uitsluitend deze personen toegang kunnen hebben.

3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

32. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. De informatieplicht als bedoeld in artikel 9, § 2 van de WVP vormt een van de hoekstenen van een transparante verwerking.

33. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Overeenkomstig artikel 9, § 2, tweede lid b) van de WVP is in dit

¹⁷ "design, build, finance, maintain en operate"

geval een vrijstelling van toepassing. Deze vrijstelling belet evenwel niet dat het Comité er zich kan van vergewissen of er passende waarborgen bestaan ter bescherming van de fundamentele rechten van de betrokkenen.

34. In de aanvragen wordt nader omschreven dat:

- er een grote internationale perscampagne zal zijn op het ogenblik dat de verkeersbelasting gelanceerd wordt;
- er brochures en informatie zullen worden verstrekt aan alle grensovergangen of daar waar er OBU-automaten staan.
- de websites van de aanvragers informatie over de verrichte persoonsgegevensverwerkingen zullen publiceren;
- zowel VIAPASS als de verwerker die informatie op hun website zullen publiceren;
- dat de algemene voorwaarden op de verzonden facturen zullen vermelden dat bepaalde gegevens werden verkregen via authentieke bronnen.

35. Het Comité beveelt aan om algemene informatie aan de betrokkenen te verstrekken via de website van de DIV.¹⁸

4. BEVEILIGING

4.1. Wat de aanvragers betreft

36. Uit de door de aanvragers meegedeelde stukken blijkt dat zij beschikken over een veiligheidsconsulent en een veiligheidsbeleid en over een uitvoeringsplan daarvan. Het Comité heeft er akte van genomen.

37. Het Comité herinnert er ook aan dat ingeval van verwerking, de WVP iedere verantwoordelijke voor de verwerking verplicht om zijn relatie met de verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, § 1 van de WVP.

4.2. Op het niveau van de DIV

38. Uit de documenten waarover het Comité beschikt, blijkt dat de DIV over een consulent inzake informatiebeveiliging alsook over een veiligheidsbeleid beschikt.

¹⁸ <http://www.mobilit.belgium.be/nl/wegverkeer/inschrijving/gegevensuitwisseling/>

OM DEZE REDENEN

het Comité

machtigt de aanvragers, om onder de voorwaarden als bepaald in deze machtigingsaanvraag en zo lang ze worden nageleefd, de gevraagde gegevens elektronisch te ontvangen;

beslist dat zij het recht behouden om desgevallend in de toekomst en op geregelde tijdstippen na te gaan of de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen daadwerkelijk en duurzaam werden ingevoerd overeenkomstig de stand van de techniek en van die aard zijn dat zij de bestaande risico's afdoende kunnen dekken. In dit verband beveelt het Comité de aanvragers/partijen iedere relevante wijziging in de beveiliging van de toegelaten verwerkingen ter kennis te brengen van het Comité.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Stefan Verschuere