

**Protocol voor de verwerking van gegevens tussen**  
**de Stad Antwerpen,**  
**En**  
**Het Directoraat-Generaal WegVervoer en VerkeersVeiligheid van de**  
**Federale Overheidsdienst Mobiliteit**  
**in verband met de lage-emissiezone**

**I. Advies van de Data Protection Officer (DPO)**

1. De DPO van de federale overheidsinstantie die houder is van de doorgegeven persoonsgegevens, heeft een advies uitgebracht: Positief (*Schrappen wat niet past*)

*(Invullen in geval van negatief advies van de DPO)* Hoewel het advies van de DPO negatief was, heeft de verwerkingsverantwoordelijke van ... dit protocol toch ondertekend om de volgende redenen: .....

2. De DPO van de stad Antwerpen voor wie de doorgegeven persoonsgegevens bestemd zijn, heeft een advies uitgebracht: Positief (*Schrappen wat niet past*)

*(Invullen in geval van negatief advies van de DPO)* Hoewel het advies van de DPO negatief was, heeft de verwerkingsverantwoordelijke dit protocol toch ondertekend om de volgende redenen: .....

**II. VERWERKINGSVERANTWOORDELIJKEN**

**Dit protocol wordt gesloten tussen:**

1. De Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, Het Directoraat-Generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid, ingeschreven in de Kruispuntbank van de Ondernemingen onder het nummer BE 0308 357 852, met zetel te 1210 Brussel, Vooruitgangstraat 56, en vertegenwoordigd door Mevrouw Martine Indot, Directeur-generaal. Hierna genoemd: DG WVVV.

Handelend als “verwerkingsverantwoordelijke” in de zin van artikel 4, 7) van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG’ (hierna “AVG”),

**En**

2. Stad Antwerpen, ingeschreven in de Kruispuntbank van de Ondernemingen onder het nummer BE 0207.500.123, met zetel ten Stadhuisse, te 2000 Antwerpen, Grote Markt 1 en vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen, waarvoor optreden de heer Bart De Wever, burgemeester, en de heer Sven Cauwelier, algemeen directeur. Hierna genoemd: Stad Antwerpen.

Handelend als “verwerkingsverantwoordelijke” in de zin van artikel 4, 7) van de AVG,

Elk afzonderlijk genoemd “Partij” en samen genoemd “Partijen”,

Partijen hebben elk een functionaris voor gegevensbescherming (hierna “DPO”) aangesteld:

- Voor de FOD Mobiliteit en Vervoer: M. Loccufier :  
e-mail : [dpo@mobiliteit.fgov.be](mailto:dpo@mobiliteit.fgov.be)  
Telefoon: 02/277.35.79
- Voor de Stad Antwerpen: Anne Barré  
e-mail: [informatieveiligheid@antwerpen.be](mailto:informatieveiligheid@antwerpen.be)  
telefoon: 03 338 27 76

### **III. WETTELIJK KADER**

Dit Protocol geeft uitvoering aan artikel 20, §1, van de wet van 30 juli 2018 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens’ (hierna “Wet bescherming persoonsgegevens”).

In het kader van hun betrekkingen verbinden de Partijen zich ertoe om naast de Wet bescherming persoonsgegevens inzonderheid de bepalingen van de volgende regelgeving te eerbiedigen:

- de AVG;
- de Richtlijn (EU) nr. 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad’;
- de wet van 5 september 2018 ‘tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU)

2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG' (hierna: "Wet informatieveiligheidscomité");

- de adviezen en aanbevelingen van de toezichthoudende autoriteit(en), in het bijzonder van de Gegevensbeschermingsautoriteit overeenkomstig de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit' (hierna: "Wet van 3 december 2017").

#### **IV. CONTEXT EN RECHTMATIGHEID**

##### **A. Algemeen**

De Stad Antwerpen vraagt toegang tot de Kruispuntbank Voertuigen van Het DG WVVV.

Het verzoek kadert in functie van de invoering van de lage-emissiezones in Vlaanderen. Een lage emissiezone (hierna "LEZ") is een zone waarbinnen een selectief toelatingsbeleid voor motorvoertuigen geldt op basis van hun milieukeurmerken. Elke Vlaamse gemeente kan, overeenkomstig artikel 3 van het decreet van 27 november 2015 betreffende lage - emissiezones (hierna "LEZ-decreet"), aan de hand van een gemeentelijk reglement een LEZ op haar grondgebied invoeren. De Stad Antwerpen heeft beslist om dergelijke zone in te richten vanaf 1 februari 2017 (zie het gemeenteraadsbesluit van 27 juni 2016, jaarnummer 398).

De criteria om toegang te verkrijgen tot een LEZ zijn door de Vlaamse Overheid vastgelegd in het besluit van 26 februari 2016 betreffende lage - emissiezones (hierna "LEZ-besluit"). Deze gewestelijke toegangscriteria gelden **voor alle LEZ's in Vlaanderen**. De gemeente/stad bepaalt vervolgens hoe ze omgaat met de voertuigen die niet voldoen aan de gewestelijke toegangscriteria. Ofwel verbiedt ze deze voertuigen effectief de toegang, ofwel laat ze alle of bepaalde voertuigen toe onder voorwaarden (bv. tegen betaling). Een lokale toelating is steeds plaatsgebonden en tijdelijk (geldig voor een dag, week...). De lokale toegangscriteria en de bijhorende voorwaarden worden in het gemeentelijk LEZ-reglement vastgelegd. Voor de Stad Antwerpen werden deze principes voor het eerst vastgelegd in het gemeenteraadsbesluit van 27 juni 2016, jaarnummer 398 (en latere wijzigingen).

De Stad Antwerpen heeft het beheer, de vaststelling en de handhaving van de LEZ-reglementering ondergebracht bij haar autonoom gemeentebedrijf Mobiliteit en Parkeren Antwerpen. De LEZ-monitoring gebeurt in Antwerpen met ANPR-camera's (*automated number plate recognition*).

De Stad Antwerpen en de VMM beschikken sinds 30 juni 2016 over een machtiging om gegevens te raadplegen uit de Kruispuntbank Voertuigen van de FOD Mobiliteit en Vervoer in functie van het toezicht op en de toepassing van de LEZ-reglementering door de Stad Antwerpen (Beraadslaging FO 23/2016, machtiging met nr. AF-MA-2016-064).

Ondertussen werd het wettelijk kader voor de lage-emissiezones in Vlaanderen gewijzigd. Sinds 1 januari 2020 gelden nieuwe toegangscriteria voor voertuigen van de categorie T (zie artikel 2, §1, 4° van het besluit van de Vlaamse Regering betreffende lage-emissiezones). Vanaf 1 januari 2020 geldt voor de motorvoertuigen van de categorie T met een vermogen lager dan 130kW een vrijstelling tot en met 31 december 2028. Om na te kunnen gaan of een gedetecteerd motorvoertuig van de categorie T aan de vrijstellingsvoorwaarde voldoet is kennis over het vermogen van het voertuig vereist.

Naar aanleiding van deze wijzigingen wordt toegang tot bijkomende gegevens gevraagd. Door de ontbinding van de SCFO is het niet mogelijk om deze machtiging te wijzigen en stelt de FOD-mobiliteit daarom een nieuw protocol op met de Stad Antwerpen voor de uitwisseling van deze gegevens.

Het begeleidend protocol inzake gegevensverwerking in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, tussen de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer en de Vlaamse Milieumaatschappij betreffende lage-emissiezones in Vlaanderen (LEZ) werd op 8 september 2021 getekend voor de uitwisseling van deze gegevens . (Hierna VMM-protocol.)

De Stad Antwerpen is voor bevraging van het Rijksregister gemachtigd bij het artikel 5 van het KB van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister alsook en bij beraadslaging RR 13/2013.

Stad Antwerpen sloot zich op 3 juni 2014 aan op deze algemene machtiging. Aan de hand daarvan zullen de naam en adresgegevens van de titularis opgevraagd worden, respectievelijk bij het Rijksregister of de Kruispuntbank voor Ondernemingen.

## **B) Rechtmatigheid – Wettelijke basis**

Overeenkomstig artikel 5, §1, a) van de AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat zowel de oorspronkelijke verwerking (door de DG WVVV) alsook de verdere verwerking (= mededeling aan en aanwending van de gegevens door de aanvrager) een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 van de AVG.

De rechtsgrond voor de opmaak en het beheer van de LEZ-databank door de VMM en voor de ontsluiting van deze databank naar de Stad Antwerpen is opgenomen in artikel 5 van het LEZ-decreet:

*“ Met het oog op het toezicht op de LEZ - reglementering door de gemeente worden de relevante gegevens in een databank verzameld. (...). Die gemachtigde dienst vraagt daarvoor digitaal bij de bevoegde instanties, zoals de instantie die belast is met de inschrijving van de voertuigen en de lokale besturen die een LEZ op hun grondgebied invoeren, de noodzakelijke gegevens over de voertuigen op. (...)” ;*

In artikel 4, 12° van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator is voorzien dat de Vlaamse dienstenintegrator (hierna "VDI") indien nodig alfanumerieke gegevens kan verzamelen, opslaan, beheren en verwerken om ter beschikking te stellen aan de instanties die de gegevens nodig hebben om opdrachten uit te voeren die hen door een decreet zijn toegewezen. In de bijhorende memorie van toelichting is vermeld dat de VDI zelf gegevens kan bijhouden en beheren als dit werkelijk nodig is en als de gewenste functionaliteit niet kan gerealiseerd worden door middel van dienstenintegratie met een gelijkwaardige efficiëntie en effectiviteit.

Daarnaast is in artikel 5 van het LEZ-besluit bepaald dat de Vlaamse Milieumaatschappij verantwoordelijk is voor de opmaak, het beheer en de ontsluiting van de LEZ-databank.

De rechtsgrond waarop de Stad Antwerpen zich baseert om een LEZ in te voeren, is opgenomen in artikel 3, §2 van het LEZ-decreet: "Een gemeente kan met een gemeentelijk reglement een LEZ invoeren op de gemeente - en de gewestwegen die zich op haar grondgebied bevinden, met uitzondering van de autosnelwegen."

Artikel 9 van het LEZ-decreet voorziet dat bepaalde personeelsleden op gemeentelijk niveau, die belast zijn met de registratie van gegevens en het controleren van de lokale voorwaarden, de noodzakelijke gegevens kunnen opvragen bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen, bij het Rijksregister, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of bij andere bevoegde instanties.

Ook de Wet van 19 mei 2010 houdende oprichting van de Kruispuntbank van de voertuigen voorziet in de mogelijkheid om de gegevens te gebruiken voor de invoering van een lage emissiezone. Zo bepaalt het artikel 5:

*" De Kruispuntbank heeft tot doel om enerzijds de opspoorbaarheid van voertuigen te waarborgen (...) en anderzijds om op elk ogenblik de eigenaar ervan, de aanvrager en de titularis van hun inschrijving te identificeren, alsook de gegevens betreffende hun goed-keuring te achterhalen teneinde: 1° de ontwikkeling van een doeltreffend mobiliteitsbeleid met oog voor veiligheid en leefmilieu te vergemakkelijken en te ondersteunen; (...) 8° de heffing van belastingen, retributies of vergoedingen inzake de aankoop, de inschrijving, de inverkeerstelling, het gebruik, de buitengebruikstelling of de overbrenging van een voertuig mogelijk te maken; (...) 11° het opleggen van administratieve sancties mogelijk te maken; (...)"*.

### **C. Doelbinding**

Artikel 5, 1, b) AVG bepaalt dat persoonsgegevens altijd voor duidelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden verwerkt moeten worden. De verwerking van persoonsgegevens voor andere doeleinden dan die waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld mag enkel wanneer de doeleinden voor de verdere verwerking verenigbaar zijn met de doeleinden van de oorspronkelijke verwerking.

De Stad Antwerpen heeft een LEZ ingevoerd vanaf 1 februari 2017. Daarvoor wenst zij gebruik te maken van de gegevens uit de Kruispuntbank van de voertuigen (hierna "DIV") van de FOD Mobiliteit en Vervoer.

Daarvoor worden verschillende datastromen/doeleinden voorzien:

- 1) De VMM werkt met de DIV-subset die door de VDI wordt verwerkt (zolang de rechtstreekse bevraging bij de Kruispuntbank Voertuigen niet mogelijk is) om de LEZ-databank te voeden om zo de nodige informatie naar de Stad Antwerpen door te sturen zodat de Stad Antwerpen de LEZ kan organiseren en handhaven. De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") machtigde de gegevensstroom tussen de Vlaamse Milieumaatschappij en de Stad Antwerpen al via VTC nr. 22/2016 van 22 juni 2016.
- 2) Datastroom 3 (LEZ-databank – Stad Antwerpen) wordt voorzien om volgende doeleinden te kunnen verwezenlijken:
  - a. om aan de hand van de toegankelijkheidsinformatie voor een specifieke nummerplaat burgers, bezoekers en bedrijven te informeren of hun voertuig in de LEZ is toegelaten, en zo ja, tot wanneer.
  - b. het voorzien en registreren van vrijstellingen en lokale toelatingen tot de LEZ
  - c. om het toezicht en de handhaving op de LEZ te kunnen organiseren
  - d. om op gezette tijdstippen de effectiviteit van de LEZ te kunnen monitoren
- 3) Datastroom 4 (Kruispuntbank Voertuigen – Stad Antwerpen) wordt voorzien om volgende doeleinden te kunnen verwezenlijken:
  - a. om een communicatiecampagne naar de inwoners op te kunnen zetten die een voertuig bezitten dat vanaf een bepaald tijdstip in de toekomst niet langer zal worden toegelaten in de LEZ
  - b. behandelen van aanvragen voor vrijstellingen en lokale toelatingen.
  - c. toezicht en handhaving: om de overtreder te identificeren, nagaan of de nummerplaat correct is gelezen en eventueel opnieuw nagaan of er toegang was tot de LEZ of niet

De doeleinden van de verwerking zijn welbepaald en duidelijk gedefinieerd. Gezien de duidelijke rechtsgrond alsook gezien de beslissingen van de gemeenteraad van de Stad Antwerpen kunnen de betrokkenen het redelijkerwijze verwachten dat hun persoonsgegevens voor de inrichting van de LEZ worden doorgegeven tussen de betrokken instanties. Om die reden kan geoordeeld worden dat deze verwerking als verenigbaar beschouwd kan worden met de oorspronkelijke doeleinden waarvoor de DIV deze gegevens heeft verzameld. Ook het Sectoraal Comité Federale Overheid kwam tot dezelfde conclusie in

SCFO nr. 23/2016. Bovendien kaderen deze doeleinden binnen de uitvoering van het Decreet van 27 november 2015 betreffende de lage-emissiezones.

#### **D. Categorieën van doorgegeven persoonsgegevens en Bewaringstermijn van de persoonsgegevens**

##### **Minimale gegevensverwerking - Gevraagde gegevens:**

In overeenstemming met artikel 5, § 1, c), van de AVG moeten de persoonsgegevens toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

##### **a. Gegevens die zouden verwerkt worden door de Stad Antwerpen**

**1.Toegankelijkheidsgegevens voor een specifieke nummerplaat en de (technische) kenmerken van het voertuig (categorie, brandstoftype, euronorm, datum eerste inschrijving, datum laatste inschrijving en het vermogen (maximum net power) dat bij deze nummerplaat hoort (gegevens via de LEZ-databank)**

<b>Bewijs van proportionaliteit</b>	<p>De toegankelijkheidsinformatie is noodzakelijk in het kader van de communicatie naar burgers. Enkel bij een correcte combinatie van de nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving wordt op basis van de verkregen toegankelijkheidsinformatie door de stad aan de betrokken burger gecommuniceerd <u>of het betrokken voertuig in een LEZ is toegelaten of niet</u>. Enkel de titularis van de inschrijving van het voertuig of iemand met toestemming van de titularis beschikt over het inschrijvingsbewijs van het voertuig waarop de datum van eerste inschrijving vermeld staat.</p> <p>De toegankelijkheidsinformatie kan dus niet voor een willekeurige nummerplaat bij de VMM worden opgevraagd.</p> <p>Het gevraagde is dus niet overmatig en <u>is ter zake dienend voor het doeleinde om op een eenvoudige en duidelijke manier te communiceren met de klant</u>.</p> <p>De (technische) gegevens zullen in het kader van de registraties bij de VMM worden opgevraagd om na te kunnen gaan of het voertuig aan de gewestelijke of lokale toegangsvoorwaarden voldoet en, in het geval van een lokale toegangsvoorwaarde, welk tarief van toepassing is.</p>
-------------------------------------	---

	<p>Afhankelijk van de situatie kan het hierbij gaan om gegevens die ongewijzigd uit de DIV-subset komen, om gegevens die zijn afgeleid op basis van de verrijgingslogica of om gegevens die bij de lokale overheid zijn geregistreerd en aan de LEZ-databank zijn doorgegeven (correcte euronorm, vrijstellingen).</p> <p>De gegevens worden gebruikt om zo geautomatiseerd mogelijk te controleren of de ingelogde persoon recht heeft op een vrijstelling of lokale toelating en welk tarief bij de lokale toelating moet worden gehanteerd. Van de technische voertuiggegevens zal de euronorm getoond worden omdat burgers/bedrijven moeten kunnen nagaan welke emissienorm het voertuig volgens de LEZ-databank heeft in functie van de wettelijk voorziene correctiemogelijkheid (artikel 2 van het LEZ-besluit). Verder wordt getoond tot wanneer het voertuig toegang heeft zodat de betrokkene indien nodig tijdig actie kan ondernemen. De overige technische gegevens zijn enkel in de backoffice van het softwaresysteem te raadplegen en niet door de persoon zelf die na inloggen via het loket een aanvraag indient.</p> <p><u>Enkel bij een correcte combinatie van de nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving wordt de informatie, die de stad vanuit de LEZ-databank heeft verkregen, naar de betrokken burger gecommuniceerd.</u></p> <p>Enkel de titularis van de inschrijving van het voertuig of iemand met toestemming van de titularis beschikt over het inschrijvingsbewijs van het voertuig waarop de datum van eerste inschrijving vermeld staat. De informatie kan dus niet voor een willekeurige nummerplaat worden opgevraagd en aangevraagd. Het gevraagde is dus niet overmatig en is ter zake dienend voor het doeleinde <u>om op een efficiënte manier de registraties te kunnen behandelen.</u></p> <p>Het vermogen is noodzakelijk omdat voertuigen van de categorie T met een nettovermogen tot 130kW zijn vrijgesteld tot 1 januari 2029. Dit gegeven zal worden gebruikt bij het toezicht op de lage-emissiezones en bij eventuele communicatie naar de eigenaars van een voertuig van de categorie T (via de kentekenchecker).</p>
--	--



<b>Bewaringstermijn</b>	<p>De gegevens van niet-ingelogde personen voor communicatie naar de burgers worden niet bewaard door de Stad Antwerpen omdat daartoe geen reden is.</p> <p>De gegevens van ingelogde personen voor registratie worden door de Stad Antwerpen tot 30 maanden na registratie van de gegevens of, indien van toepassing, tot 30 maanden na de vervaldatum van de vrijstelling of lokale toelating bewaard.</p> <p>De reden hiervoor is dat de aanvrager dan de mogelijkheid heeft om het historisch overzicht van zijn aanvragen te raadplegen. Bovendien kan hij dan in het LEZ-loket van de Stad Antwerpen aan de hand van een bestaande aanvraag een nieuwe aanvraag indienen zonder alle gegevens opnieuw te moeten invullen.</p> <p>Sommige aanvragen zullen op minder regelmatige basis opnieuw aangevraagd worden waardoor de gegevens minstens 30 maanden beschikbaar moeten zijn.</p> <p>De historiek van de aanvragen zal ook worden gebruikt bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding. Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen in het verleden niet op de lijst met overtreeders stonden en nu wel.</p> <p>Dit zorgt dus voor een administratieve vereenvoudiging, zowel bij het behandelen van betwistingen, als bij het verlengen of reactiveren van een bestaande registratie.</p> <p>De gegevens die bij de VMM worden opgevraagd in het kader van de registraties worden door de VMM niet bewaard omdat daartoe geen reden is.</p>
-------------------------	--

- 2. De technische kenmerken van het voertuig (chassisnummer, categorie, aardcode -of andere technische gegevens waarmee de categorie kan worden afgeleid als deze ontbreekt-, merk, kleur brandstoftype, datum eerste inschrijving, datum laatste inschrijving, euronorm) dat op een bepaalde dag bij een nummerplaat hoort (gegevens uit de Kruispuntbank Voertuigen)**

<p><b>Bewijs van proportionaliteit</b></p>	<p>Bepaalde technische gegevens (chassisnummer, categorie, aardcode -of andere technische gegevens waarmee de categorie kan worden afgeleid als deze ontbreekt-, merk, kleur brandstoftype, datum eerste inschrijving, datum laatste inschrijving, euronorm) zullen rechtstreeks door de Stad Antwerpen bij de Kruispuntbank Voertuigen worden opgevraagd (datastroom 4), <u>enerzijds in het kader van de registraties van bepaalde aanvragen, anderzijds in kader van de beboetingsprocedure.</u></p> <p>In het kader van de <u>registraties</u> is het chassisnummer nodig bij de beoordeling van twee specifieke gevallen. Het eerste geval is de aanvraag tot rechtzetting van de euronorm die in de LEZ-databank wordt afgeleid. Het tweede geval is de aanvraag tot registratie van een voertuig aangepast aan het vervoer van personen met een handicap. In beide gevallen worden aan de aanvrager bewijsstukken gevraagd die geen nummerplaat vermelden, zoals het gelijkvormigheidsattest of het attest van goedkeuring van aanpassing van het voertuig voor vervoer van personen met een handicap. Voor deze gevallen wordt op basis van het chassisnummer nagegaan of de ingediende bewijsstukken werkelijk aan het voertuig waarvoor een aanvraag tot registratie wordt gedaan kunnen toegewezen worden.</p> <p>In het kader van <u>de vaststelling van overtreding</u> en de beboeting wil de stad voor de lijst met overtreders nagaan of de OCR-software de nummerplaat goed heeft afgelezen van de ANPR-beelden. Daartoe zal de Stad Antwerpen bepaalde voertuiggegevens (zoals het merk, kleur, ...) opvragen die hen in staat moeten stellen om een grondige (visuele) controle te doen van de lijst met overtreders. Door deze controle wordt de foutenmarge op de vaststelling van de overtreding verkleind. Tevens worden voertuiggegevens gebruikt om het verslag van vaststelling in het kader van beboeting te kunnen stofferen.</p> <p>Het vermogen is noodzakelijk omdat voertuigen van de categorie T met een nettovermogen tot 130kW zijn vrijgesteld tot 1 januari 2029. Dit gegeven zal worden gebruikt bij het toezicht op de lage-emissiezones en bij eventuele communicatie naar de eigenaars van een voertuig van de categorie T (via de kentekenchecker).</p>
--	---

<b>Bewaringstermijn</b>	<p>De gegevens van ingelogde personen voor registratie worden door de Stad Antwerpen tot 30 maanden na registratie van de gegevens of, indien van toepassing, tot 30 maanden na de vervaldatum van de vrijstelling of lokale toelating bewaard. Zie de argumentatie bij gegeven 1 van de gevraagde persoonsgegevens die door de Stad Antwerpen verwerkt zullen worden.</p> <p>In het kader van de <u>beboeting</u> wordt het dossier van de overtreding met de opgevraagde voertuiggegevens door de Stad Antwerpen bewaard met een maximum bewaartermijn van 5 jaar vanaf de datum waarop de administratieve geldboete wordt opgelegd, naar analogie met de bewaartermijn voor GAS-boetes (bewaartermijn geïnspireerd door artikel 44 van de GAS-wet).</p>
-------------------------	--

**3. Toegankelijkheidsgegevens voor een specifieke nummerplaat op een datum X in het verleden ( gegevens via de LEZ-databank)**

<b>Bewijs van proportionaliteit</b>	<p>Voor een specifieke nummerplaat (in combinatie met de landcode) wordt via de VDI door de Stad Antwerpen bij de VMM opgevraagd of het voertuig dat op dat ogenblik bij deze nummerplaat hoorde, op die specifieke datum was toegelaten in een LEZ.</p> <p><u>Dit gegeven is noodzakelijk om overtredingen te kunnen vaststellen en in kader van de verdere beboetings-, beroeps- en bezwaarprocedures.</u></p> <p>Doordat enkel gedetecteerde nummerplaten worden gecontroleerd, wordt met een minimaal aantal gegevens het doeleinde om toezicht uit te oefenen op de naleving van de toegangsvoorwaarden bereikt.</p> <p>De landcode is vereist omdat 2 Europese landen dezelfde nummerplaatcode kunnen hebben.</p>
<b>Bewaringstermijn</b>	<p>Dit gegeven wordt door de Stad Antwerpen bewaard tot 6 maanden na de datum waarop de bevraging betrekking heeft, onder voorbehoud van een bezwaar- of beroepsprocedure die deze termijn zou overschrijden.</p>

	<p>In dat geval geldt de bewaartermijn tot de bezwaar- of beroepsprocedure definitief is afgerond, en de boete/retributie dus niet meer vatbaar zou zijn voor betwisting.</p> <p>De termijn van 6 maanden is voorzien omdat beroepsprocedures normaalgezien maximaal 6 maanden zullen duren. Tot 5 maanden na ontvangst van het verslag van vaststelling kan de overtreder een beroep instellen bij de politierechtbank. De termijn tussen het versturen van het verslag van vaststelling en de overtreding is wettelijk niet bepaald maar vermoedelijk zal dit nooit meer dan 30 dagen bedragen.</p> <p>Als de beroepsprocedure de termijn van 6 maanden zou overschrijden is het uiteraard noodzakelijk om de bewaartermijn te verlengen tot na definitieve afronding van de procedure.</p> <p>De gegevens die bij de VMM worden opgevraagd in het kader van toezicht en handhaving worden door de VMM niet bewaard omdat er geen reden is om die gegevens te bewaren.</p>
--	--

**4. De gegevens van de kentekenhouder (rijksregisternummer en KBO-nummer) die op een bepaalde dag bij een specifieke nummerplaat hoort (gegevens uit de Kruispuntbank Voertuigen)**

<p><b>Bewijs van proportionaliteit</b></p>	<p>Het rijksregisternummer of KBO-nummer is nodig om de titularis van het voertuig te kunnen identificeren bij aanvragen voor specifieke vormen van <u>vrijstellingen of tijdelijke toelatingen</u> tegen betaling. Zo is bijvoorbeeld de vrijstelling voor personen met een handicap gekoppeld aan de titularis van de inschrijving en niet uitsluitend aan het voertuig. Daarnaast is dit gegeven ook nodig bij de behandeling van de lokale toelatingsaanvragen omdat de Stad Antwerpen onder andere een sociaal tarief moet hanteren voor inwoners van de lage-emissiezone die recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming (LEZ-besluit, artikel 3, 3°). Deze gegevens worden rechtstreeks aan de Kruispuntbank Voertuigen opgevraagd (datastroom 4).</p>
--	--

	<p>In geval van een <u>overtreding</u> van de LEZ-reglementering is de titularis van de nummerplaat de vermoedelijke overtreder (zie LEZ-decreet, artikel 8/1, §1).</p> <p>Aan de hand van het rijksregisternummer of het KBO-nummer van de titularis van de nummerplaat, kan de titularis geïdentificeerd worden. Na ontvangst van deze gegevens van de DIV <b>zullen de naam- en adresgegevens van de titularis van de nummerplaat worden opgevraagd bij de authentieke databron, namelijk respectievelijk het rijksregister en de kruispuntbank voor ondernemingen.</b></p> <p>Zo wordt de foutenmarge bij het versturen van de kennisgeving van de vaststelling, de beboeting en de eventuele invordering van de geldboete zo klein mogelijk gehouden omdat het meest recente adres van de titularis dan opgevraagd kan worden.</p> <p>Dit gegeven is ook vereist in functie van de eenmalige communicatieacties gehouden in aanloop naar de invoering van de lage-emissiezone en bij de verstrenging van de gewestelijke LEZ-toegangsvoorwaarden in de toekomst (datastroom 4).</p>
<b>Bewaringstermijn</b>	<p>In het kader van de beoordeling van aanvragen voor <u>vrijstelling of tijdelijke toelating</u> tegen betaling worden deze gegevens bewaard tot 30 maanden na de vervaldatum van de toelating. De gegevens moeten een tijd bewaard worden omdat de aanvrager dan de mogelijkheid heeft om het historisch overzicht van zijn aanvragen te raadplegen. Bovendien kan hij dan in het LEZ-loket aan de hand van een bestaande aanvraag een nieuwe aanvraag indienen zonder alle gegevens opnieuw te moeten invullen.</p> <p>Sommige aanvragen zullen op minder regelmatige basis opnieuw aangevraagd worden waardoor de gegevens minstens 30 maanden beschikbaar moeten zijn.</p> <p>De historiek van de aanvragen zal worden gebruikt bij de beoordeling van een betwisting omtrent een overtreding. Zo kan men aan de hand van de gegevens nog aantonen waarom deze voertuigen in het verleden niet op de lijst van overtreeders stonden en nu wel.</p>

	<p>Dit zorgt dus voor een administratieve vereenvoudiging, zowel bij het behandelen van betwistingen, als bij het verlengen of reactiveren van een bestaande registratie.</p> <p>Deze gegevens zullen in de backoffice van het softwaresysteem te raadplegen zijn en niet door de aanvrager zelf. De gegevens worden gebruikt om zo geautomatiseerd mogelijk te controleren of de aanvrager recht heeft op een vrijstelling of lokale toelating.</p> <p>In geval van <u>overtreding</u> wordt het dossier van de overtreiding met de titularisgegevens door de Stad Antwerpen bewaard met een maximum bewaartermijn van 5 jaar vanaf de datum waarop de administratieve geldboete wordt opgelegd, naar analogie met de bewaartermijn voor GAS-boetes (bewaartermijn geïnspireerd door artikel 44 van de GAS-wet).</p> <p>De gegevens die worden opgevraagd in functie van de <u>eenmalige communicatieacties</u> worden maximum 2 maanden bewaard.</p> <p>Deze tijd wordt als noodzakelijk geacht om op basis van de verkregen gegevens de communicatieacties te kunnen voorbereiden en uitvoeren.</p>
--	--

5. **Lijst met nummerplaten van voertuigen ingeschreven op postcodes binnen de LEZ**

<b>Bewijs van proportionaliteit</b>	<p>Alle nummerplaten die zijn ingeschreven op postcodes die binnen de LEZ gelegen zijn worden eenmalig doorgegeven om na te gaan of ze aan de gewestelijke toegangscriteria voldoen. De titularissen van voertuigen die voorkomen op de lijst van niet-toegelaten voertuigen zullen eenmalig aangeschreven worden met het verzoek zich tijdig in regel te stellen.</p> <p>De Stad herhaalde c.q. herhaalt de eenmalig communicatie-actie onder meer in het najaar van 2019 en 2024 naar aanleiding van de verstrenging van de gewestelijke LEZ-toegangsvoorwaarden op 01/01/2020 en 01/01/2025, en latere verstrengingen.</p>
<b>Bewaringstermijn</b>	<p>De lijst met ingeschreven nummerplaten wordt 2 maanden bewaard. Binnen deze termijn wordt nagegaan welke voertuigen op deze lijst niet aan de gewestelijke toegangscriteria voldoen en</p>

	worden de aan te schrijven titularissen bepaald en de mailing verricht.
--	---

**b. Gegevens die zouden verwerkt worden door de VMM**

**1. Voertuiggegevens voor een versleutelde nummerplaat uit de DIV-subset**

<b>Bewijs van proportionaliteit</b>	Deze informatie is noodzakelijk om aan elke LEZ-inrichter, dus ook de Stad Antwerpen, correcte informatie te kunnen bezorgen in functie van hun communicatie naar burgers, in functie van het behandelen van registraties en in functie van het toezicht. Enkel voor de nummerplaten die door een LEZ-inrichter zijn gedetecteerd in de LEZ of voor de nummerplaten waarvoor een toegangscheck gebeurt (en waarvan de combinatie van de nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving correct is) zal de VMM over de bijhorende voertuiggegevens beschikken. Het departement weet hierbij niet door welke stad de informatie wordt opgevraagd.  Ook de nummerplaatgegevens zijn geanonimiseerd doordat de VMM enkel de versleutelde nummerplaten te zien krijgt.
<b>Bewaringstermijn</b>	De gegevens worden niet bewaard door de VMM omdat daartoe geen reden is.

**V. DIENST EN PERSONEN DIE TOEGANG ZULLEN HEBBEN TOT DE GEVRAAGDE GEGEVENS**

De persoonsgegevens zullen enkel intern gebruikt worden door:

- Het personeel van stad Antwerpen en/of Mobiliteit en Parkeren Antwerpen AG, waaronder:
  - De beboetingsambtenaren LEZ
  - De LEZ-toezichthouders
  - Het (administratief) personeel dat betrokken is bij de organisatie en de handhaving van de LEZ

Bovengenoemde personen zullen toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens, op voorwaarde dat zij enkel van deze toegang gebruik maken binnen de perken van de taken en bevoegdheden die hen door de regelgeving werden verleend.

**VI. FREQUENTIE EN PERIODICITEIT VAN DOORGIFTE**

De toegang tot de gegevens wordt door het DG WVVV op een permanente basis verleend.

De overige datastromen kunnen op elk moment van de dag gebeuren en dit zolang de LEZ van kracht is in de Stad Antwerpen. De verwerking van de registratie, het behandelen van de aanvraag voor een lokale toelating en de toegankelijkheidscontrole voor (een lijst van) nummerplaten kan immers op elk willekeurig moment.

## **VII. Plichten in Hoofde van de Ontvanger, Verwerkingsverantwoordelijke**

### **a) Verwerkers**

De Stad Antwerpen doet beroep op haar autonoom gemeentebedrijf Digipolis Antwerpen als medeverwerkings-verantwoordelijke voor deze verwerking en op autonoom gemeentebedrijf Mobiliteit en Parkeren Antwerpen als verwerker.

De verplichtingen die uit dit protocol voortvloeien, worden aan de eventuele verwerkers van de ontvanger meegedeeld.

Overeenkomstig artikel 28 van de AVG zijn de volgende verplichtingen van toepassing wanneer de verwerking door een verwerker wordt verricht:

- De verwerkingsverantwoordelijke doet uitsluitend een beroep op verwerkers die afdoende garanties bieden met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen;
- De verwerker neemt geen andere verwerker in dienst zonder voorafgaande specifieke of algemene toestemming van de verwerkingsverantwoordelijke;
- De verwerker verwerkt de persoonsgegevens uitsluitend op basis van schriftelijke instructies van de verwerkingsverantwoordelijke;
- De verwerker waarborgt dat de tot het verwerken van de persoonsgegevens gemachtigde personen zich ertoe hebben verbonden vertrouwelijkheid in acht te nemen;
- De verwerker verleent bijstand aan de verwerkingsverantwoordelijke bij het vervullen van diens plicht om verzoeken om uitoefening van de rechten van de betrokkenen te beantwoorden;
- De verwerker wist alle persoonsgegevens na afloop van de verwerkingsdiensten;
- De verwerker stelt alle informatie die nodig is om de nakoming van de in artikel 28 van de AVG neergelegde verplichtingen aan te tonen ter beschikking van de verwerkingsverantwoordelijke;



- De verwerker stelt de verwerkingsverantwoordelijke onmiddellijk in kennis indien naar zijn mening een instructie inbreuk oplevert op de AVG.

Bij verandering van de verwerker of indien een beroep wordt gedaan op een andere verwerker, is een voorafgaande schriftelijke toestemming van het DG WVVV vereist.

Indien de VMM of/en de Stad Antwerpen een verwerker kiest, moet daarvoor dus een overeenkomst worden opgesteld en moet een kopie daarvan worden overgezonden aan het DG WVVV; deze overeenkomst wordt in voorkomend geval opgenomen als bijlage bij dit Protocol.

## **b) Beveiliging**

Overeenkomstig de artikelen 32 tot 34 van de AVG zijn de verwerkingsverantwoordelijke en de verwerker verplicht om de persoonsgegevens te beschermen tegen inbreuken op de beveiliging die accidenteel of onrechtmatig leiden tot de vernietiging, het verlies, de wijziging of de ongeoorloofde verstrekking van of de toegang tot die persoonsgegevens.

De Stad Antwerpen verbindt zich ertoe technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen te treffen voor de bescherming van de gegevens tegen elke ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking, elk verlies of elke wijziging van de persoonsgegevens, alsook voor het vermijden of verkleinen van het risico op inbreuken, tegen accidenteel verlies of diefstal van gegevens, tegen wijzigingen, tegen ongeoorloofde toegang of misbruik en elk ander onrechtmatig gebruik van de persoonsgegevens.

Met de ondertekening van dit Protocol is de Stad Antwerpen zeker dat de netwerken waarmee de bij de verwerking van persoonsgegevens betrokken voorzieningen in verbinding staan, de vertrouwelijkheid en de integriteit van die persoonsgegevens waarborgen.

In het geval van een inbreuk op de beveiliging verbindt de Stad Antwerpen zich ertoe het DG WVVV onmiddellijk te verwittigen volgens de overeengekomen modaliteiten.

De Partijen stellen elkaar in kennis van substantiële wijzigingen van de technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen in verband met de verwerking van gegevens zoals bepaald in dit Protocol.

## **c) Intermediair en dienstenintegrator**

Voor deze verwerking wordt beroep gedaan op de VDI/ Magda.  
Op federaal gebied is FedICT ook betrokken.

## **d) Rechten van betrokkenen**

Overeenkomstig de AVG beschikken betrokkenen over een bepaald aantal rechten in verband met de verwerking van hun persoonsgegevens<sup>1</sup>. Concreet beschikken zij – steeds onder de door de AVG opgelegde voorwaarden en behoudens de daarin vervatte uitzonderingen - over de volgende rechten:

- het recht op inzage (artikel 15 AVG);
- het recht op rectificatie (artikel 16 AVG);
- het recht op beperking van de verwerking (artikel 18 AVG);
- het recht van bezwaar tegen de verwerking (artikel 21 AVG);
- het recht zich te verzetten tegen een uitsluitend op geautomatiseerde verwerking gebaseerd besluit, waaronder profilering, waaraan voor hen rechtsgevolgen zijn verbonden of dat hen treft (artikel 22 AVG)<sup>2</sup>;
- het recht op gegevenswissing (artikel 17 AVG).

De Partijen verbinden zich ertoe de verplichtingen na te komen die voortvloeien uit de uitoefening van deze rechten door de betrokkenen en dit in overeenstemming met artikel 12 van de AVG. Dit betekent dat de betrokkene in de praktijk, mits hij zijn identiteit bewijst en op basis van een door hem gedagtekend en schriftelijk verzoek, bij de ontvanger kosteloos de mededeling van de op hem betrekking hebbende gegevens kan verkrijgen, alsook de verbetering van onvolledige, onjuiste of overmatige gegevens kan bekomen.

#### **e) Audits – controles**

De Stad Antwerpen stellen het DG WVVV in staat om zich te vergewissen van de correcte toepassing van de in dit protocol overeengekomen technische en organisatorische maatregelen.

De Stad Antwerpen stellen de documentatie die noodzakelijk is om aan te tonen dat zij al haar verplichtingen respecteert ter beschikking van het DG WVVV.

Het DG WVVV behoudt zich het recht tot audits en steekproeven voor, zo nodig bij de betrokkenen bij de verwerking van persoonsgegevens maar ook bij de ontvanger, om te controleren of deze laatste zijn verbintenissen volgens dit Protocol nakomt.

De Stad Antwerpen verbinden zich als zodanig ertoe te allen tijde inzagerecht te verlenen aan de FOD Mobiliteit en Vervoer en de Gegevensbeschermingsautoriteit, alsook aan hun vertegenwoordigers vernoemd op alle als voor deze diensten relevant beschouwde documenten, en op al hun vragen te antwoorden. In voorkomend geval kunnen deze personen een bezoek of een consultatie ter plaatse, al dan niet van tevoren aangekondigd, verrichten

---

<sup>1</sup> Artikel 15, 16, 17, 18, 21 en 22 AVG.

om te controleren of de ontvanger of zijn eventuele verwerker de voorwaarden van dit Protocol naleeft.

## **VIII. ALGEMENE BEPALINGEN**

### **a) Sancties**

Elk gebruik van de ontvangen gegevens anders dan in dit Protocol bepaald is, is strikt verboden en heeft zonder meer de nietigverklaring van dit Protocol tot gevolg.

In geval van een klaarblijkelijke inbreuk op de goede uitvoering van dit Protocol door de Stad Antwerpen of indien blijkt dat het doorgeven van gegevens in strijd is met enigerlei wettelijke of reglementaire bepaling die erop van toepassing is, dan kan het DG WVVV - onverminderd de toepassing van Titel 6 van de Wet bescherming persoonsgegevens - zonder voorafgaande ingebrekestelling het doorgeven van de gegevens bedoeld in dit Protocol schorsen of het Protocol in zijn geheel ontbinden.

In dergelijke situatie zal het DG WVVV de Stad Antwerpen per aangetekende post of per e-mail met ontvangstbevestiging de redenen voor deze schorsing of ontbinding ter kennis brengen.

Het DG WVVV behoudt zich het recht voor om de Stad Antwerpen voor de rechtbank te vervolgen en de betaling van alle schade ingevolge de niet-naleving van dit Protocol te eisen.

### **b) Geschillen**

Als zich moeilijkheden voordoen bij de interpretatie of de toepassing van dit Protocol, verbinden de Partijen zich ertoe in overleg te treden in een poging een minnelijke schikking te treffen.

Als dat niet lukt, zijn de rechtscolleges van het gerechtelijke arrondissement Brussel bevoegd om de geschillen te beslechten.

### **c) Beëindiging**

Onverminderd de toepassing van artikel VII, a van dit Protocol kan elke partij dit Protocol beëindigen door de andere partij via een met redenen omklede beslissing per aangetekende brief

### **a) Transparantie**

Overeenkomstig artikel 20, §3 Wet bescherming persoonsgegevens zijn Partijen ertoe gehouden dit Protocol openbaar te maken middels publicatie op hun website.

Voor wat betreft het DG WVVV zal dit Protocol op de website van de FOD Mobiliteit en Vervoer gepubliceerd worden: [www.mobiliteit.belgium.be](http://www.mobiliteit.belgium.be).

Voor wat de stad Antwerpen betreft zal dit Protocol op hun website gepubliceerd worden: <https://antwerpen.be> en/of <https://slimnaarantwerpen.be/LEZ>

Papieren exemplaren van dit Protocol zijn eveneens beschikbaar op eenvoudige schriftelijke aanvraag bij de verstrekker of de ontvanger op de in hoofding vermelde postadressen of op de e-mailadressen vermeld in artikel VII, e) van dit Protocol.

## **b) Contactpunten**

- a) Voor de Stad Antwerpen:  
[informatieveiligheid@antwerpen.be](mailto:informatieveiligheid@antwerpen.be)
- b) Voor Het DG WVVV:  
[dpo@mobilit.fgov.be](mailto:dpo@mobilit.fgov.be)

## **c) Duur van het Protocol en inwerkingtreding**

Dit Protocol treedt in werking op de datum van de ondertekening door de Partijen en wordt gesloten **voor onbepaalde duur**.

Zolang de maatregel namelijk in voege is, zijn de gegevens vereist om toezicht te kunnen uitoefenen op de LEZ.

Opgemaakt te Brussel op [DATUM]. Aangezien deze overeenkomst digitaal wordt ondertekend, wordt in overeenstemming met artikel 8.20 NBW slechts één (digitaal) exemplaar van deze overeenkomst opgemaakt. Elke partij wordt in het bezit gesteld van een ondertekend exemplaar.

Voor het Directoraat-generaal  
Wegvervoer en Verkeersveiligheid

Martine INDOT,  
Directeur-generaal

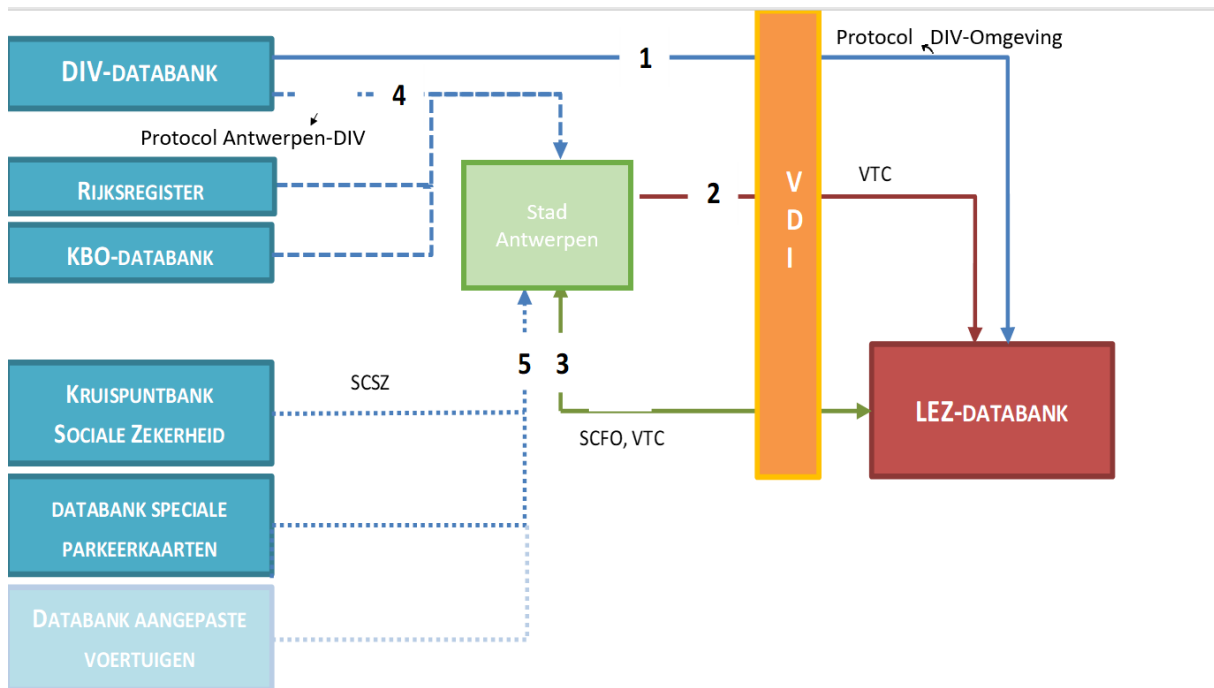
Voor de Stad Antwerpen,  
namens het college van burgemeester en schepenen,

Sven Cauwelier  
Algemeen Directeur

Bart De Wever  
Burgemeester

## **BIJLAGE 1**

### **A. GEGEVENSVERZAMELING IN FUNCTIE VAN DE ONTSLUITING VAN INFORMATIE UIT DE LEZ-DATABANK NAAR LEZ-INRICHTERS : SCHEMA**



### **B. CONTEXT EN VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

Technische modaliteiten van de verwerking van gegevens

1. Op 2 juni 2016 dienden de Afdeling Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu & Gezondheid van het toenmalige Vlaams Departement Leefmilieu, Natuur & Energie (hierna "departement LNE") en de stad Antwerpen een machtigingsaanvraag in bij het Comité, ten einde toegang te kunnen krijgen tot DIV-gegevens.

2. Het verzoek kaderde in het zogenaamde "Lage Emissiezone-project". Het toenmalige departement LNE en Antwerpen (hierna "de aanvragers") dienden in het kader van dit project reeds eerder dat jaar een machtigingsaanvraag in om toegang te kunnen krijgen tot dezelfde gegevens. Het Comité weigerde deze aanvraag echter in zijn beraadslaging FO nr. 12/2016 van 7 april 2016. Ingevolge deze weigeringsbeslissing hebben de aanvragers hun project grondig herbekeken met in achtneming van de wetgeving van KBV.

3. De betrokken taken rond luchtkwaliteit zijn vanaf 1 januari 2021 aan de Vlaamse Milieumaatschappij (hierna 'VMM') toegewezen. Sindsdien is de VMM gemachtigd om LEZ-databank op te maken en te beheren en om deze databank te ontsluiten naar Antwerpen.

4. Een lage emissiezone (hierna "LEZ") is een zone waarbinnen een selectief toelatingsbeleid voor motorvoertuigen geldt op basis van hun milieukeurmerken. Elke Vlaamse gemeente kan, overeenkomstig artikel 3 van het decreet van 27 november 2015 betreffende lage-emissiezones (LEZ-decreet), met een gemeentelijk reglement een LEZ op haar grondgebied invoeren.

5. De toegangscriteria zijn door de Vlaamse Overheid vastgelegd in het besluit van 26 februari 2016 betreffende lage-emissiezones (LEZ besluit). Deze gewestelijke toegangscriteria gelden voor alle LEZ's in Vlaanderen. De gemeente/stad bepaalt vervolgens hoe ze omgaat met de voertuigen die niet voldoen aan de gewestelijke toegangscriteria. Ofwel verbiedt ze deze voertuigen effectief de toegang, ofwel laat ze alle of bepaalde voertuigen toe onder voorwaarden (bv. tegen betaling). Een lokale toelating is steeds plaatsgebonden en tijdelijk (geldig voor een dag, week, ...). De lokale toegangscriteria en de bijhorende voorwaarden worden in het gemeentelijk LEZ-reglement vastgelegd.

6. De toepassing van en het toezicht op de LEZ-reglementering gebeurt door personeelsleden van de gemeente of van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, gemeentelijk intern verzelfstandigde agentschappen, autonome gemeentebedrijven of autonome havenbedrijven (LEZ-decreet, artikel 8 en 11). Dit gebeurt aan de hand van nummerplaatcontrole. De gemeente kan hierbij opteren voor manuele vaststelling (bv. via een parkeerwachter die de nummerplaat ingeeft in een handcomputer) of voor het gebruik van ANPR-camera's (LEZ-decreet, artikel 7). De LEZ-monitoring zal in Antwerpen voornamelijk gebeuren met ANPR-camera's. Dit ANPR-netwerk (automated number plate recognition) wordt gedeeld met de lokale politie die hetzelfde netwerk gebruikt voor haar eigen doelstellingen. Het systeem van rechten en rollen zorgt er voor dat LEZ-toezichters enkel LEZ-beelden en de politie enkel beelden voor eigen doelstellingen te zien krijgen.

7. Om monitoring via (automatische) nummerplaatcontrole mogelijk te maken is decretaal bepaald dat relevante gegevens door de VMM in een databank (hierna "LEZ-databank") worden verzameld, beheerd en ontsloten naar de gemeente (LEZ-decreet, artikel 5). Bij het samenstellen van de databank wordt het principe gehanteerd dat er geen gegevens zullen opgevraagd worden aan burgers en bedrijven waarover de overheid al beschikt of die uit authentieke gegevensbronnen kunnen gehaald worden. De belangrijkste authentieke bron hierbij is de Dienst Inschrijvingen Voertuigen (DIV) maar niet alle gegevens kunnen uit bestaande gegevensbronnen gehaald worden. Daarom is in het LEZ-besluit (artikel 4) een registratieverplichting opgenomen voor bepaalde voertuigen. Het gaat hierbij bv. om buitenlandse voertuigen of voertuigen in het bezit van personen met een handicap die aan de vrijstellingsvoorwaarden voldoen. Deze voertuigen moeten worden

geregistreerd bij de gemeente, die daarna de gegevens doorstuurt naar de LEZ-databank (LEZ-decreet, artikel 5).

## C. Datastromen 1&2

### 1. De DIV-subset

8. De belangrijkste authentieke bron voor dit project is de Kruispuntbank Voertuigen van de FOD-mobiliteit en vervoer. De combinatie van de categorie, het brandstoftype en de euronorm van een voertuig bepaalt of dit voertuig in een LEZ is toegelaten. Deze informatie is (in principe) voor elk voertuig dat in België is ingeschreven, opgenomen in de Kruispuntbank Voertuigen. Uit eerdere analyses blijkt echter dat, bij een significant aandeel van de voertuigen uit de Kruispuntbank Voertuigen, één of meerdere van deze drie gegevens ontbreken. In dat geval moeten deze gegevens worden afgeleid met een "verrijkingslogica" op basis van andere technische gegevens die wel in de Kruispuntbank Voertuigen zijn opgenomen (zoals de aard van het voertuig, de datum van eerste Inschrijvings ...). Deze verrijkingslogica wordt centraal beheerd door de VMM binnen de LEZ-databank.

9. Op dit ogenblik is het om redenen eigen aan de Directie inschrijvingen Voertuigen (DIV), onmogelijk om rechtstreeks informatie op te vragen bij de Kruispuntbank Voertuigen<sup>3</sup>. Daarom zal initieel een subset van noodzakelijke gegevens van alle voertuigen die op dat ogenblik in de Kruispuntbank Voertuigen zijn opgenomen door de DIV naar de Vlaamse Dienstintegrator (hierna "VDI") worden doorgestuurd (datastroom 1), zodat deze daarna de relevante en noodzakelijke gegevens aan de VMM kan bezorgen via deze subset (zie verder, datastroom 3). Deze subset van gegevens (hierna "de DIV-subset") wordt door de VDI bewaard en actueel gehouden via dagelijkse mutaties. Dit houdt in dat DIV dagelijks aan de VDI de wijzigingen (nieuwe inschrijvingen, schrappingen ...) in hun gegevensbestanden doorgeeft zodat de VDI dezelfde wijzigingen kan doorvoeren in de DIV-subset. Op die manier moet de DIV-subset op een specifiek moment van de dag dezelfde informatie bevatten als de informatie die in de Kruispuntbank Voertuigen is opgenomen (synchronisatie: permanente bijwerking via een stelsel van mutaties)<sup>4</sup>. Ook zorgt de VDI, ingevolge

---

<sup>3</sup> Zie randnummer 16 van beraadslaging FO 12 /2016.

<sup>4</sup> Hierbij wordt ook de historiek bewaard van deze wijzigingen tot 6 maanden na het wijzigen van of het schrappen van een nummerplaat. Bij een vermoeden van inconsistentie, bv. nadat uit beroepsprocedures tegen vastgestelde overtredingen blijkt dat de gegevensdatabanken vermoedelijk niet meer volledig met elkaar overeenstemmen, zal een ad hoc kwaliteitscontrole worden uitgevoerd. Dit houdt in dat dezelfde subset van gegevens van alle voertuigen die op dat ogenblik in de Kruispuntbank Voertuigen zijn opgenomen opnieuw wordt opgevraagd om te kunnen controleren of de DIV-subset bij de VDI nog steeds volledig overeenstemt met de actuele gegevens. In de Kruispuntbank Voertuigen zijn de mate dat (ingevolge beroepsprocedure) een bijwerking van het origineel in de DIV aangewezen zou zijn, wordt dit door de VDI aan de DIV meegedeeld. Er wordt in geen geval noch door de VMM noch door de VDI overgegaan tot bijwerking van de

zijn decretale opdrachten, ervoor dat de kopie van de DIV-subset en de gegevensstromen die op die manier tot stand komen, voldoende beveiligd zijn. Dit omvat dus ook een stelsel van loggings van de raadplegingen van de DIV-subset (in casu raadplegingen door de personeelsleden van de VMM).

10. De DIV-subset wordt bij de VDI als een aparte databank opgeslagen (technische kopie) en beheerd omdat de gewenste functionaliteit niet kan gerealiseerd worden door middel van dienstenintegratie en de gegevens uit de Kruispuntbank Voertuigen echt nodig zijn. Deze werkwijze (kopie van een subset van de DIV bij de VDI) laat dus toe om toepassingen uit te werken die beter beantwoorden aan en aansluiten op de specifiek noden van de LEZ en om aldus de ontsluiting van de DIV operationeel te ondersteunen. Aanvankelijk werd ervoor geopteerd om deze DIV-subset in de LEZ-databank te bewaren. Die werkwijze biedt echter nog onvoldoende garanties wat de privacy van de titularissen van voertuigen die een LEZ zijn binnengereden betreft. Daarom is beslist om de DIV-subset bij de VDI op te slaan en te beheren. Deze werkwijze benadert het best de ideale situatie (massale gegevensintegratie bij de VMM wordt daardoor vermeden, en de VMM verwerkt alleen de relevante noodzakelijke gegevens conform het LEZ-decreet) en zorgt ervoor dat de DIV-subset goed blijft afgescheiden van de gegevens die in de LEZ databank worden beheerd of afgeleid.

11. Zodra een rechtstreekse bevraging bij de Kruispuntbank Voertuigen wel technisch mogelijk is, zal de VDI de DIV-subset zelf niet meer bijhouden en actueel houden maar de beschikbare diensten louter nog integreren. Dat zal tevens aan het Comité worden meegedeeld.

## II. De LEZ-databank

12. De LEZ-databank beheert de verrijgingslogica die gebruikt wordt om op basis van de technische gegevens die vanuit de DIV-subset door de VDI worden doorgegeven te bepalen of een voertuig al dan niet toegang heeft tot een LEZ (cf. supra randnummer 8).

13. Daarnaast bevat de LEZ-databank de gegevens van voertuigen waarvoor een registratie is gebeurd bij een gemeente die een LEZ inricht. Niet alle gegevens die bepalen of een voertuig al dan niet is toegelaten tot een LEZ zijn in de Kruispuntbank Voertuigen of andere bestaande gegevensbronnen opgenomen. Daarom is in het LEZ-besluit (artikel 4) de bepaling opgenomen dat in een aantal gevallen het voertuig moet worden geregistreerd bij een gemeente die een LEZ inricht. Nadat de Stad gecontroleerd heeft of de geregistreeerde gegevens correct zijn en, in het geval van een vrijstelling, of de vrijstellingsvoorwaarde vervuld zijn, zal de Stad de nodige gegevens aan de VMM bezorgen via de VDI (datastroom 2) zodat de VMM deze gegevens centraal kan beheren in de LEZ-

---

kopie van de DIV-subset-gegevens. Bijwerkingen gebeuren uitsluitend op basis van wat vanuit de DIV aan de VDI wordt meegedeeld via mutaties.



databank. De nummerplaten worden hierbij door de VDI versleuteld. De datastroom van de Stad naar de LEZ-databank maakt geen deel uit van dit protocol. Hiervoor werd een machtiging verleend door de VTC (nr. 22/2016 van 22 juni 2016).

### **D. Datastroom 3**

14. Voor datastroom 3 vraagt de VMM een toelating om gegevens uit de DIV-subset op te vragen en om gegevens te ontsluiten naar Antwerpen en sluit stad Antwerpen op haar beurt een protocol om de gegevens, die zij van de VMM hebben ontvangen (via de VDI), te gebruiken bij haar communicatie, bij het behandelen van registraties en bij het toezicht.

#### 1. Communicatie

15. Voor de communicatie naar burgers, bezoekers en bedrijven voorziet Antwerpen een webapplicatie waarin een gebruiker op basis van de nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving van een voertuig kan nagaan of het bijhorende voertuig toegang heeft tot de LEZ of niet. Achterliggend zal de applicatie via een webservice de toegankelijkheidsinformatie voor deze nummerplaat opvragen bij de LEZ-databank (datastroom 3).

16. Bij bevestigingen van de LEZ-databank door Antwerpen worden voor de betrokken nummerplaat door de VDI eerst de bijhorende voertuiggegevens opgezocht in de DIV-subset. Als de datum van eerste inschrijving niet overeenstemt met de informatie uit de LEZ-databank dan wordt aan de Stad aangegeven dat de ingevoerde combinatie niet klopt. Klopt de combinatie wel dan wordt de nummerplaat door de VDI versleuteld. Deze versleutelde nummerplaat wordt samen met de bijhorende voertuiggegevens naar de VMM gestuurd zodat deze, indien nodig, de technische voertuiggegevens kan 'verrijken' via de logica die in de LEZ- databank is opgenomen (zie hoger randnummers 8 en 12).

17. Daarna wordt onderzocht of de versleutelde nummerplaat voorkomt in de dataset van de (via datastroom 2) geregistreerde gegevens uit de LEZ-databank. Op basis van alle informatie wordt bepaald of het bijhorende voertuig toegang heeft tot een LEZ of niet. Deze toegangsinformatie wordt daarna via de VDI aan de stad bezorgd.

18. De Stad geeft op basis van de informatie die ze vanuit de LEZ-databank heeft ontvangen, aangevuld met de informatie over de lokale toelatingen, één van de volgende antwoorden aan de gebruiker weer: "uw voertuig is toegelaten tot ...", "uw voertuig is niet toegelaten", "dit kenteken is onbekend", "er zijn onvoldoende gegevens over uw voertuig beschikbaar" of "de ingegeven combinatie van gegevens klopt niet".

## II. Registraties van vrijstellingen en lokale toelatingen

19. Een aantal gegevens moet bij de inrichters van een LEZ worden geregistreerd. De Stad voorziet daartoe een registratie-applicatie binnen het bestaande e-loket van de Stad. Via deze applicatie zullen ook aanvragen voor lokale toelatingen tegen betalingen kunnen worden ingediend en behandeld.

20. De applicatie is ingebed in het e-loket van de Stad en kan enkel gebruikt worden door personen die zijn aangemeld. Aanmelding in het stedelijke e-loket gebeurt met een gebruikersprofiel dat door de gebruiker gecreëerd wordt met een gebruikersnaam, paswoord en e-mailadres en dat bevestigd moet worden via een weblink verstuurd naar het opgegeven e-mailadres. De ingelogde gebruiker geeft zijn nummerplaat, landcode en de datum van eerste inschrijving van het voertuig in. Achterliggend zal de applicatie via een webservice informatie voor deze nummerplaat opvragen bij de LEZ-databank (datastroom 3). Het bevragen van de LEZ- databank gebeurt op dezelfde manier als beschreven in punt 1 (communicatie), via dezelfde webservice.

21. Als de combinatie van de 3 ingegeven velden (nummerplaat, landcode en datum eerste inschrijving) overeenstemt met de informatie in de LEZ-databank dan worden de opgevraagde gegevens aan de Stad bezorgd. Het gaat hierbij om technische gegevens, zoals de categorie, brandstoftype, euronorm, datum eerste inschrijving en datum laatste inschrijving. Enkel de LEZ-toezichthouders van de Stad krijgen alle specificaties te zien. De ingelogde gebruiker krijgt de euronorm te zien en de datum tot wanneer het voertuig is toegelaten.

## III. Toezicht en handhaving

22. De Stad stelt op basis van de ANPR-gegevens een lijst samen met de nummerplaatgegevens en landcodes van alle voertuigen die op een bepaalde dag X de LEZ zijn binnengereden. Dit gebeurt ongeveer 7 à 10 dagen na de dag van detectie. Deze tijdsinterval is nodig om ervoor te zorgen dat de LEZ-databank voor die bepaalde dag de DIV-mutaties en lokale registraties en goedkeuringen, die in de LEZ-databank moeten worden opgenomen, heeft kunnen verwerken. Alle dubbele nummerplaatgegevens en de nummerplaatgegevens van de voertuigen die een tijdelijke lokale

toelating tegen betaling van de Stad hebben gekregen, worden verwijderd. Naar schatting zal de resterende lijst dagelijks zo'n 300.000 tot 500.000 nummerplaten bevatten. De gedetecteerde nummerplaten die op deze "minimale lijst" staan worden daarna naar de VDI doorgestuurd (datastroom 3).

23. De VDI zoekt voor elke gedetecteerde nummerplaat en voor de te controleren datum de bijhorende voertuiggegevens op in de DIV-subset. De nummerplaat wordt door de VDI versleuteld. Deze versleutelde nummerplaat wordt samen met de bijhorende technische voertuiggegevens naar de VMM gestuurd zodat deze, indien nodig, de ontbrekende gegevens kan aanvullen via de verrijkslogica die in de LEZ-databank is opgenomen (zie hoger randnummers 8 en 12). Daarna wordt onderzocht of de versleutelde nummerplaat voorkomt in de dataset van (via datastroom 2.) geregistreeerde gegevens van de LEZ-databank.

24. Op basis van alle informatie wordt bepaald of het bijhorende voertuig op de desbetreffende dag toegang tot een LEZ had of niet. Deze informatie wordt door de VDI aan de Stad bezorgd zodat die uiteindelijk overtredingen kan vaststellen.

25. Dezelfde procedure kan door de Stad worden gevolgd bij de behandeling van beroepsprocedure. Hierbij is het dan bedoeling om te controleren of er sinds de eerste controle geen nieuwe elementen in de LEZ-databank zijn opgenomen of wijzigingen in de DIV-subset zijn gebeurd waaruit blijkt dat het bijhorende voertuig die dag aan de gewestelijke toegangs criteria voldeed en dus ten onrechte als in overtreding werd beschouwd.

26. De informatie die via deze 3 substromen voor communicatie, registraties en toezicht en handhaving tussen de LEZ-databank en Antwerpen wordt uitgewisseld, wordt door de VMM niet bewaard.

27. Deze datastromen verlopen via de VDI en via een beveiligde verbinding. Voor deze datastromen werd, naast de aanvraag bij het Comité, ook een machtigingsaanvraag ingediend bij de Vlaamse Toezichtcommissie.

#### **E. Datastroom 4 rechtstreekse toegang tot de DIV voor Antwerpen (onderwerp van dit protocol).**

## i. Registraties van vrijstellingen en lokale toelatingen

28. Bij het behandelen van de registraties vraagt de Stad in een aantal gevallen niet alleen informatie op bij de LEZ-databank maar ook rechtstreeks bij de Kruispuntbank Voertuigen (datastroom 4a). Bij deze databank wordt voor een specifieke nummerplaat het rijksregisternummer of KBO-nummer van de titularis van de nummerplaat en in sommige gevallen ook het chassisnummer van het bijhorende voertuig opgevraagd.

## II. Toezicht en handhaving

29. Voor de lijst met potentiële overtreders die de Stad heeft ontvangen via datastroom 3 worden in de ANPR-software de camerabeelden opnieuw opgezocht om na te gaan of de nummerplaat correct gelezen is. Nummerplaten die door de ANPR-software foutief werden afgelezen, worden gecorrigeerd. De gecorrigeerde nummerplaten worden opgelijst. Naar schatting zal het vermoedelijk om 5 % van de lijst van potentiële overtreders gaan. Voor deze nummerplaten wordt via datastroom 3 opnieuw afgetoetst of de bijhorende voertuigen toegang tot de LEZ hadden op dag X of niet. Voor dit proces van nummerplaatvalidatie en om het verslag van vaststelling te kunnen stofferen zal de Stad bij de DIV enkele technische kenmerken opvragen (zoals merk, type, kleur, categorie, euronorm ...).

30. Voor de lijst van overtreders worden door de Stad bij DIV het rijksregisternummer of KBO-nummer opgevraagd. Het rijksregisternummer of KBO-nummer wordt gebruikt om de overtreder te kunnen identificeren. Daartoe worden de corresponderende naam- en adresgegevens opgevraagd bij het Rijksregister of de KBO-databank (datastroom 4b). Deze bevestigingen zal gebeuren via de VDI en FOD BOSA.

## III. Eénmalige communicatie-acties

31. In het kader van haar communicatiecampagne wil de Stad, 3 tot 4 maanden voordat de handhaving van start gaat of verstrengt, de inwoners van de LEZ die een voertuig bezitten dat niet zal toegelaten zijn tot de LEZ rechtstreeks aanschrijven om hen extra te informeren over de LEZ.

Daartoe zal de Stad Antwerpen bij de Kruispuntbank Voertuigen eenmalig een lijst met nummerplaten opvragen van voertuigen die ingeschreven zijn op een postcode gelegen binnen de LEZ. De nummerplaten op deze lijst worden naar de VDI doorgestuurd, die na bevestiging bij de LEZ-databank, voor de nummerplaten aangeeft of de bijhorende voertuigen in een LEZ zijn toegelaten (zie datastroom 3). Van de nummerplaten van niet-toegelaten voertuigen wordt door de Stad bij DIV het rijksregisternummer of KBO-nummer van de titularis van de nummerplaat opgevraagd. Aan de

hand daarvan zullen de naam en adresgegevens van de titularis opgevraagd worden, respectievelijk bij het Rijksregister of de Kruispuntbank voor Ondernemingen.

32. Naast de communicatieactie naar inwoners toe is het ook de bedoeling om voertuigbezitters die vlak voor de invoeringsdatum of verstrenging (1 tot 2 maanden) in de LEZ rondrijden met een voertuig dat niet toegelaten zal zijn, te verwittigen en te verzoeken om zich tijdig in regel te stellen. Ook hier betreft het een eenmalig schrijven. De toezicht- en handhavingsprocedure via datastromen 3 en 4 wordt hiertoe gevolgd maar in plaats van een boete krijgen de 'overtreders' een brief met een verzoek tot tijdige aanpassing aan de LEZ-toegangsvoorwaarden.

33. De Stad herhaalt de eenmalige communicatie-acties 1 tot 2 maanden voor een verstrenging van de gewestelijke LEZ-toegangsvoorwaarden die plaatsvinden zoals bepaald in artikel 2, §1 van het LEZ-besluit.